



**Совершенствование договорно-правовой базы Евразийского
экономического союза в сфере санитарных мер в целях обеспечения
здоровья населения государств-членов Евразийского экономического
союза**

Жукова Наталья Павловна
*Директор Департамента санитарных,
фитосанитарных и ветеринарных мер
Евразийской экономической комиссии*

Минск 30 сентября - 01 октября 2021г. 1

Государства-члены ЕАЭС



Республика Армения



Республика Беларусь



Республика Казахстан



Кыргызская Республика



Российская Федерация



Государства-наблюдатели ЕАЭС



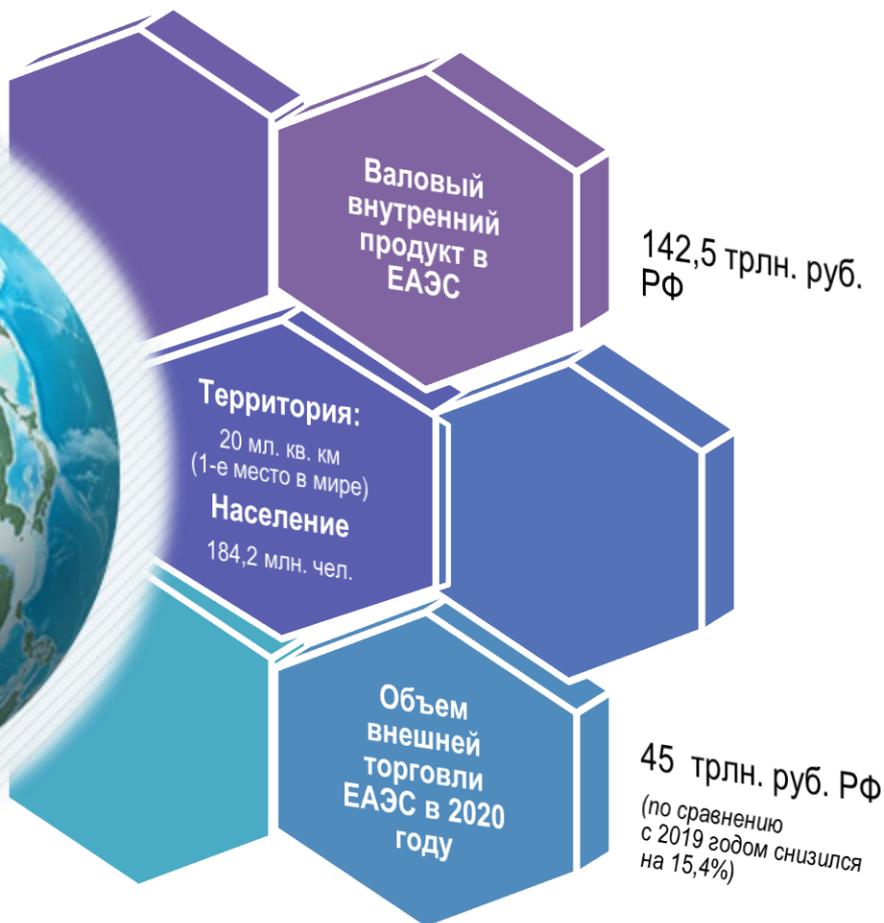
Республика Молдова

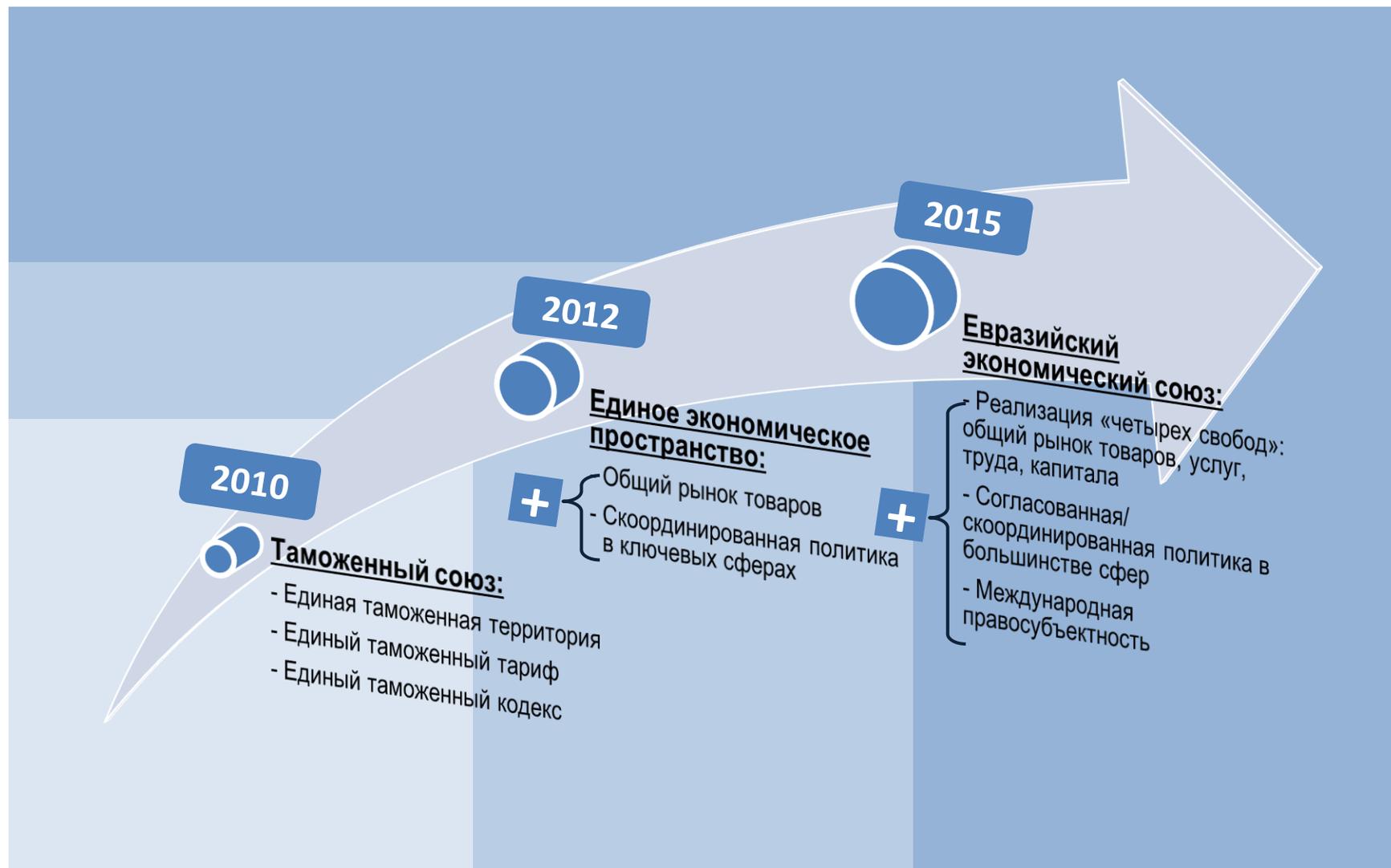


Республика Куба



Республика Узбекистан





Развитие евразийской интеграции до 2025 года осуществляется в соответствии со Стратегическими направлениями, утвержденными Главами государств-членов ЕАЭС 11 декабря 2020 года

Цель – переход к следующей после ТС и ЕЭП стадии интеграции, устранение барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, реализация скоординированных, согласованных и единых политик в отдельных отраслях

Подписан 29 мая 2014 года в г. Астана



Президентами
Республики Беларусь,



Республики Казахстан и



Российской Федерации



к Договору о ЕАЭС присоединились:
Республика Армения
с 2 января 2015 года



Кыргызская Республика
с 12 августа 2015 года

Договор о ЕАЭС вступил в силу 1 января 2015 г.

Раздел XI. «Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры»

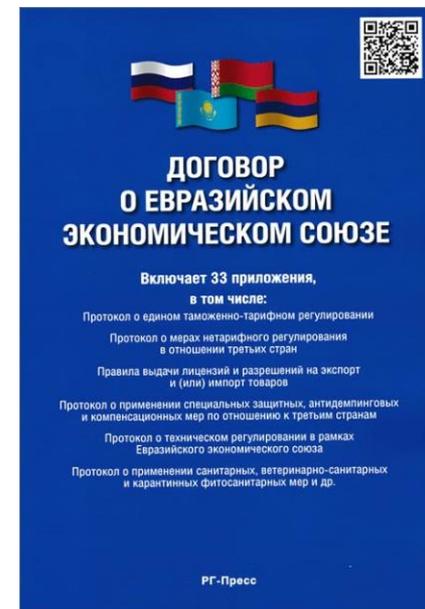


Раздел XI. " Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры"



Протокол № 12

О применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер



В СТРУКТУРЕ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

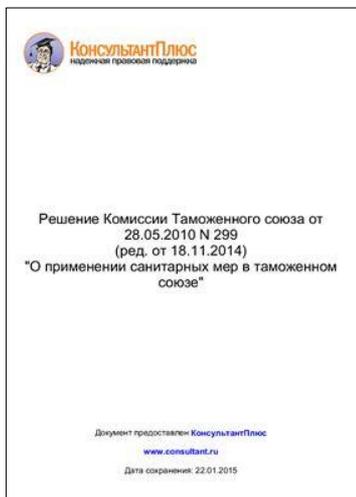


ДОГОВОР О ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ от 29 мая 2014 года

УТВЕРЖДЕННЫ:

Решение КТС от 28 мая 2010 г. № 299

4 ДОКУМЕНТА
ВТОРОГО УРОВНЯ



- единые перечни товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору)
- порядки проведения санитарно-эпидемиологического контроля (надзора)
- единые формы свидетельства о государственной регистрации продукции

Обязательные национальные требования, правила и процедуры действуют только в части, не противоречащей утвержденным Комиссией нормативным правовым актам

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СФС мер в рамках Договора о ЕАЭС

*Санитарные меры применяются на основе **научного обоснования***

*Санитарные меры основываются на **международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях***

Свободное перемещение продукции между территориями государств-членов Союза без санитарного контроля на госграницах

Совместная разработка, принятие и реализация государствами-членами Союза санитарных мер (согласованная политика)

Каждое из государств-членов Союза имеет право вводить временные санитарные меры

Устранение барьеров при внешней и взаимной торговле (барьеры в сфере СФС мер занимают 3-е место среди всех барьеров Союза)

Осуществление надзора в сфере санитарных мер (уполномоченные органы Сторон надзирают за санитарными требованиями в технических регламентах и НПА в сфере СФС мер)



Интеграция (работа по внесению изменений в Договор о ЕАЭС с целью дальнейшей интеграции)

Установление нормативов (установление новых и актуализация существующих нормативов с целью их дальнейшего внесения в технические регламенты)

Цифровая экономика (реализация информационных процессов в сфере санитарных мер: опасная продукция, ведение реестров, электронная форма разрешительных документов)

Применение СФС мер (установление единых подходов и прозрачных процедур при введении, применении и отмене санитарных мер)



ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ

- 
- различие административной ответственности в законодательствах государств-членов ЕАЭС за нарушение актов, входящих в право ЕАЭС в сфере СФС мер
 - отсутствие единых подходов к управлению рисками при осуществлении контроля (надзора) за подконтрольной продукцией
 - недостаточная гармонизация правовой базы Союза в части применения санитарных мер на основе анализа риска с учетом международных стандартов и рекомендаций



Пути решения



- **принятие Соглашения** об особенностях административной ответственности за нарушение актов, входящих в право ЕАЭС в сфере применения СФС мер
- **внесение изменений в Договор о ЕАЭС**, предусматривающих осуществление риск-ориентированного надзора за продукцией
- **подготовка предложений и актуализация** санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований безопасности продукции на основе научных исследований, в том числе анализа риска вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания



Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года



4.14. Совершенствование права Союза в части применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер на основе анализа риска с учетом международных стандартов и рекомендаций



4.14.1 Подготовка предложений по совершенствованию права Союза в части применения санитарных и ветеринарно-санитарных мер на основе анализа рисков с учетом международных стандартов и рекомендаций

Внесение изменений в Договор в части, касающейся применения санитарных мер на основе анализа рисков с учетом международных стандартов и рекомендаций

Проект Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (II Большой) находится на внутригосударственном согласовании в государствах-членах Союза.

Внесение изменений в Порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299

Проект изменений в Порядок в части закрепления в нем нормы о применении анализа риска с учетом международных стандартов и рекомендаций



4.14.3 Актуализация санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований безопасности продукции на основе научных исследований, в том числе анализа риска вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания

Внесение изменений в Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299

Проекты изменений в Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) в части нормирования ветеринарных лекарственных средств в пищевой продукции животного происхождения., содержания пестицидов в зерновой продукции



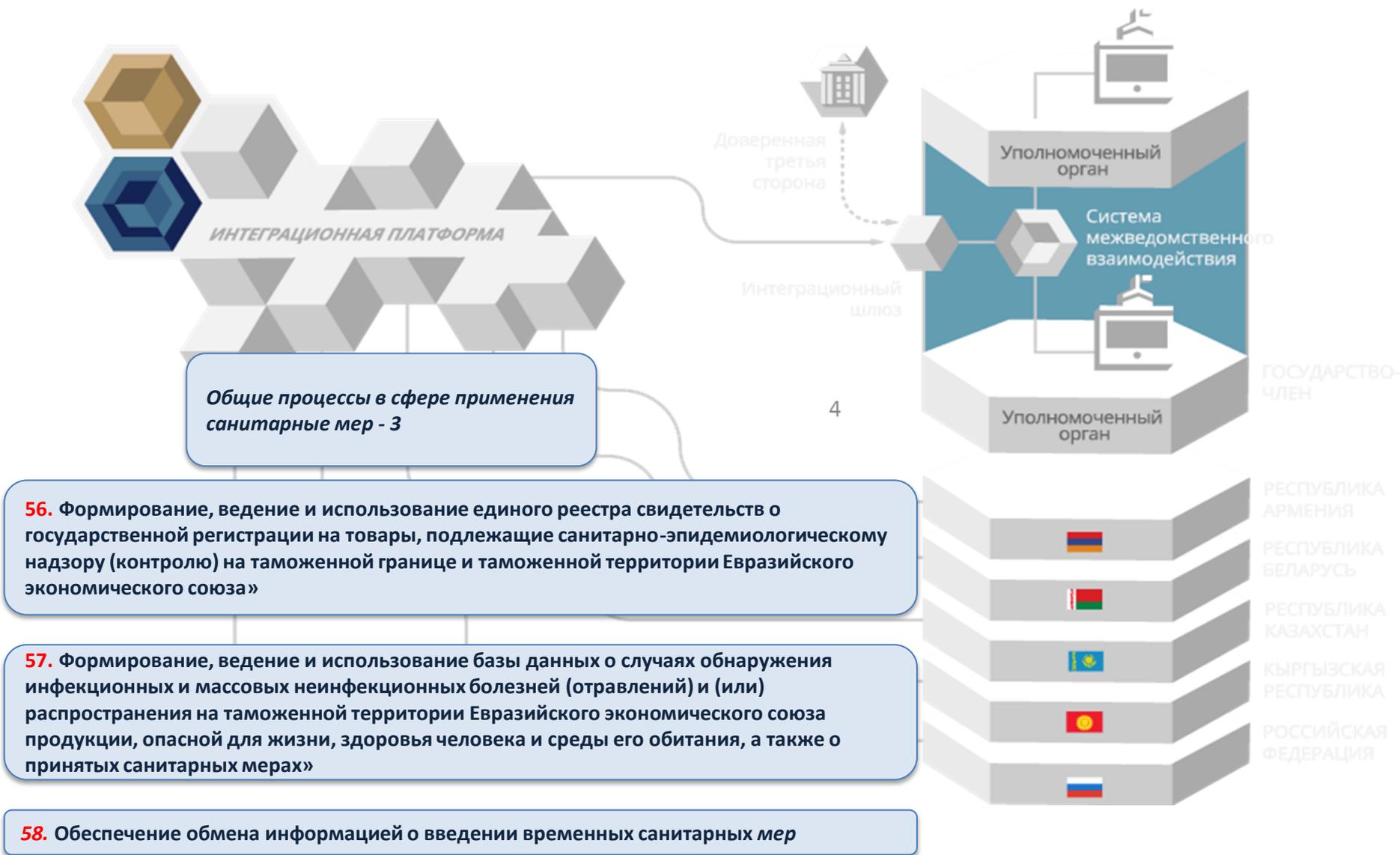
4.13. Установление общих принципов и подходов по определению ответственности за нарушение актов в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер



4.13.1. Разработка акта, составляющего право Союза, устанавливающего общие принципы и подходы по определению ответственности за нарушение актов в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер

Принятие акта органа Союза, устанавливающего общие принципы и подходы по определению ответственности за нарушение актов в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер

Проект решения Высшего евразийского экономического совета устанавливающего общие принципы и подходы по определению ответственности за нарушение актов в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер



Статус наблюдателя на КФМ; Статус наблюдателя в ЕОКЗР; Статус наблюдателя в Координационном Совете по карантину растений СНГ; Статус наблюдателя Codex Alimentarius (Кодекс Алиментариус)

Сотрудничество с МККЗР; **ФАО ООН**; Постоянным комитетом по здоровью растений ЕС (IPPC)

Гармонизация фитосанитарных требований по карантину и защите растений (ЕОКЗР)

Повышение конкурентоспособности промышленной и сельскохозяйственной продукции (FAO)

Гармонизация вопросов в области надзора и внедрение риск-ориентированного подхода (ЕЭК ООН)

Гармонизация с европейскими директивами и стандартами (СЕН/СЕНЭЛЕК)

Переход на системы оценки соответствия (МЭК)

(МОЗМ) Обеспечения надлежащего единства измерений

(ВОЗ) Повышение качества и безопасности продукции товаров

(EDQM/ICH) Гармонизация фармакопейного нормирования

(ОЭСР) Позиционирование ЕАЭС в сфере защиты прав потребителей

(ЮНКТАД) Разработка мировых стандартов в области защиты прав потребителей

(ASTM) Применения стандартов в приоритетных направлениях

(ISO) Гармонизация с международными стандартами

(WTO) Устранение технических барьеров в ТБТ и СФС мерах в рамках ВТО

**УГЛУБЛЕНИЕ
сотрудничества**

**УСТАНОВЛЕНИЕ
сотрудничества**



РАСШИРЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ПАРТНЕРАМИ

Высший
Евразийский
Экономический
совет 31 мая 2016
Решение № 9



Совет руководителей
уполномоченных органов в
области санитарно-
эпидемиологического
благополучия населения
государств-членов Евразийского
экономического союза



Задачи:

- содействие реализации согласованной политики в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения стран Союза и координации взаимодействия уполномоченных органов государств-членов, **объединению усилий для обеспечения биологической безопасности союзных государств**
- подготовка предложений для Евразийской экономической комиссии по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия

Евразийской экономической комиссией принимаются своевременные меры по обеспечению санитарно-эпидемиологической и экономической стабильности в условиях пандемии коронавирусной инфекции

Распоряжением ЕМПС
от 17 июля 2020 г. № 16
утвержден Комплексный план
мероприятий по
предотвращению
распространения
коронавирусной инфекции
COVID-19
и иных инфекционных
заболеваний



В 2020 - 2021 годах проведено 24 заседаний Совета руководителей (вспомогательного органа Комиссии), на которых рассматривались мероприятия по недопущению распространения в государствах ЕАЭС коронавирусной инфекции COVID-19

Комиссией утверждены:

- Санитарно-эпидемиологические рекомендации по организации работы объектов «зеленых» коридоров/транспортных маршрутов
- Рекомендации по профилактическим мерам для недопущения распространения COVID-19 при пассажирском железнодорожном сообщении
- Рекомендации по профилактическим мерам для недопущения распространения COVID-19 при авиапассажирских перевозках в гражданской авиации



Текущая эпидемиологическая ситуация в странах-членах Союза в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 ставит новые задачи, над решением которых работает Совет руководителей



- проведение совместных научных исследований по изучению новой коронавирусной инфекции COVID-19 в части популяционного иммунитета
- мониторинг за циркуляцией новой коронавирусной инфекции COVID-19 с проведением секвенирования и определения последующих действий
- разработка рекомендаций:
 - по проведению лабораторных исследований на коронавирусную инфекцию COVID-19;
 - о согласованном алгоритме реагирования, на вспышки инфекционных заболеваний»
- возобновление свободного перемещения граждан государств – членов Союза с учетом противоэпидемических мер, в том числе с использованием мобильного приложения «Путешествие без COVID-19»
- формирование контрольных панелей (тест-панелей) для контроля качества исследований





Мониторинг реализации согласованной политики

обзоры государственной политики и законодательства в сфере защиты потребителей



Сближение национального законодательства

рекомендации ЕЭК для государств-членов



Защита потребителей – стратегическая цель интеграции

Стратегия-2025

2021 – 2025 гг.

2016 – 2020 гг.

- ✓ Защита потребителей туристских услуг, 2020 г.
- ✓ Альтернативные механизмы разрешения споров, 2019 г.
- ✓ Деятельность общественных организаций потребителей, 2018 г.
- ✓ Защита потребителей в электронной коммерции, 2018 г.
- ✓ Отдельные аспекты противодействия обороту фальсифицированной продукции, 2018 г.
- ✓ Невозвратные тарифы (авиаперевозки), 2017 г.

- ✓ Принципы и критерии добросовестной деловой практики, 2021 г.;
- ✓ О разработке национальных программ в области защиты прав потребителей, 2021 г.;
- ✓ Об информационном взаимодействии между ЕЭК и государственными органами, 2020 г.
- ✓ Защита прав уязвимых категорий потребителей, 2018 г.;
- ✓ Защита прав потребителей при дистанционной (электронной) торговле, 2017 г.;
- ✓ О повышении эффективности взаимодействия уполномоченных органов, 2016 г.

- ✓ Программа совместных действий стран по защите прав потребителей (**план - 2022г.**);
- ✓ Внедрение критериев добросовестной деловой практики (**план - 2022-2023**);
- ✓ Совершенствование права Союза (**постоянно**);
- ✓ Сближение механизмов и процедур защиты прав потребителей (**постоянно**);
- ✓ Общие подходы к защите потребителей в электронной торговле (**план – 2022-2023**);
- ✓ Международное взаимодействие в форматах ЕАЭС-СНГ и ЕЭК-ЮНКТАД (**постоянно**), др.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ



г. Москва, ул. Летниковская, дом 2, строение 1



+7 (495) 669-24-00, доб. 5101



www.eaeunion.org



www.eurasiancommission.org