

***Совершенствование договорно-правовой базы
Евразийского экономического союза в сфере
санитарных мер в целях обеспечения здоровья
населения государств-членов
Евразийского экономического союза***

Карымбаева Салия Токтогуловна

*Заместитель директора Департамента
санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер
Евразийской экономической комиссии*

Санитарные меры – обязательные для исполнения требования и процедуры, в том числе требования к конечному продукту, методы обработки, производства, транспортировки, хранения и утилизации, процедуры отбора проб, методов исследований (испытаний), оценки риска, государственной регистрации, требования к маркировке и упаковке, непосредственно направленные на обеспечение безопасности продукции (товаров) в целях защиты жизни и здоровья человека.

Раздел XI. Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры

Статья 56 Общие принципы применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер

Статья 57 Применение санитарных мер

Приложение №12 Протокол о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер



Санитарные меры применяются на основе научного обоснования и с учетом анализа риска



Санитарные меры основываются на международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях



Свободное перемещение продукции между территориями государств-членов Союза без санитарного контроля



Совместная разработка, принятие и реализация государствами-членами Союза санитарных мер (согласованная политика)



Каждое из государств-членов Союза имеет право вводить временные санитарные меры

Решение Совета ЕЭК от 16 мая 2016 г. № 149

«О Порядке взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер»



Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299



Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза

Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

Единая форма документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) – свидетельство о государственной регистрации продукции

Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Евразийского экономического союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза

Порядок разработки, утверждения и применения единых санитарно-эпидемиологических требований и процедур

(Решение Совета ЕЭК от 16.05.2016 № 109)

Решение Коллегии ЕЭК от 30.06.2017 № 80
«О свидетельствах о государственной регистрации»

Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер

(Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 № 149)

Основным направлением деятельности в сфере санитарных мер является совершенствование права Союза, для реализации которого проводится:

Внесение изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2015 года

Актуализация Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

Актуализация Положения о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля)

Внедрение оценки риска при обеспечении безопасности продукции

Участие в разработке интегрированной информационной системы Союза, содержащей сведения об опасной продукции

Принятые

- Методология оценки рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров);
- Порядок разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур;
- Новая редакция раздела 15 «Требования к пестицидам и агрохимикатам» Единых санитарных требований;
- Принято Решение Коллегии ЕЭК от 13.02.2018 № 28 «О максимально допустимых уровнях остатков ветеринарных лекарственных средств (фармакологически активных веществ), которые могут содержаться в переработанной пищевой продукции животного происхождения, в том числе в сырье, и методиках их определения»

Проекты изменений

- **Подготовлен и прошел публичное обсуждение** проект изменений в Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), в части уточнения формулировки санитарно-эпидемиологической и гигиенической оценки (экспертизы) подконтрольных товаров и совершенствование положений осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля);
- **Одобен** на заседании Консультативного комитета по техническому регулированию применению санитарных ветеринарных и фитосанитарных мер проект изменений в раздел II Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), в части исключения электрических водонагревателей и репеллентных средств, относящихся к средствам индивидуальной защиты дерматологическим, от воздействия биологических факторов (насекомых), используемым в условиях промышленного производства;
- **Одобен** на заседании Консультативного комитета по техническому регулированию применению санитарных ветеринарных и фитосанитарных мер проект изменений в раздел 1 главы II Единых санитарных требований в части дополнения раздела гигиеническим нормативом содержания в пищевой продукции веществ: 3-монохлорпропандиол (3-MCPD), глицидол и их эфиры;
- Проект изменений в раздел 20 главы II Единых санитарных требований (дезсредства);
- Проект изменений в раздел 18 главы II Единых санитарных требований (медицинские изделия)

ПРОБЛЕМА

ВЛИЯНИЕ

ПУТИ РЕШЕНИЯ

РЕЗУЛЬТАТ

Отсутствие единой политики в сфере применения санитарных мер, как это было предусмотрено ранее в Соглашении Таможенного союза



Практика применения Договора показала, что осуществление согласованной политики в сфере санитарных мер приводит к возникновению спорных ситуаций при взаимной торговле, по которым Стороны не могут найти консенсус



Внесение изменения в Договор:

❖ в части осуществления единой политики в сфере применения санитарных мер в рамках Союза

Переход от согласованной политики к единой политике в сфере санитарных мер, что сводит к минимуму возникновение барьеров во взаимной торговле

Отсутствие в праве Союза требований к осуществлению государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) на основе оценки риска (риск – ориентированного надзора)



Осуществление санитарно-эпидемиологического, ветеринарного, карантинного фитосанитарного контроля (надзора) без оценки риска ведет к избыточной нагрузке на уполномоченные органы, снижает эффективность их деятельности, не позволяет реализовывать управление рисками



❖ в части установления единых требований к системе управления рисками при осуществлении контроля (надзора) в сфере санитарных мер

Наделение ЕЭК новыми полномочиями обеспечит применение единых подходов к управлению рисками при осуществлении контроля (надзора) в сфере санитарных мер

ПРОБЛЕМА

Отсутствие единого
закрепленного
в Договоре понимания
терминов «временные
санитарные меры»

Отсутствие унифицированного
порядка введения временных
санитарных мер

Отсутствие у Комиссии
полномочий организации и
проведения аудитов систем
контроля и совместных
проверок в области
санитарных мер

ВЛИЯНИЕ

❖ *Возникновение
барьеров
при внешней и взаимной
торговле*

❖ *Необоснованное
отнесение контрольно-
надзорных мероприятий
к временным
санитарным мерам*

❖ *Сохранение риска
неблагоприятных
последствий для жизни
и здоровья человека*

ПУТИ РЕШЕНИЯ

**Внесение изменения
в Договор, наделяющих
Комиссию правами по:**

❖ *установлению термина
«временные санитарные
меры»;*

❖ *установлению
унифицированного порядка
введения временных
санитарных мер;*

❖ *организации и проведению
аудитов системы контроля и
совместных проверок
в области санитарных мер;*

Выполнение данных мероприятий позволит обеспечить единство нормативно-правовой базы Союза и снизит административные барьеры, позволит сформировать единые подходы и процедуры при введении и применении санитарных мер в случае нарушения как обязательных требований права союза, так и введенных уполномоченными органами государств членов Союза «временных санитарных мер»



- ✓ Разработана Методология оценки рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров), основанная на гармонизированных принципах оценки риска и релевантных научных данных, развивающая и дополняющая существующие подходы

Основными направлениями совершенствования гигиенических нормативов с учетом оценки риска являются:

- определение допустимого уровня риска жизни и здоровью
- разработка методики оценки риска при установлении гигиенических стандартов
- установление минимально достаточного объема информации для обоснования стандартов по критериям рисков

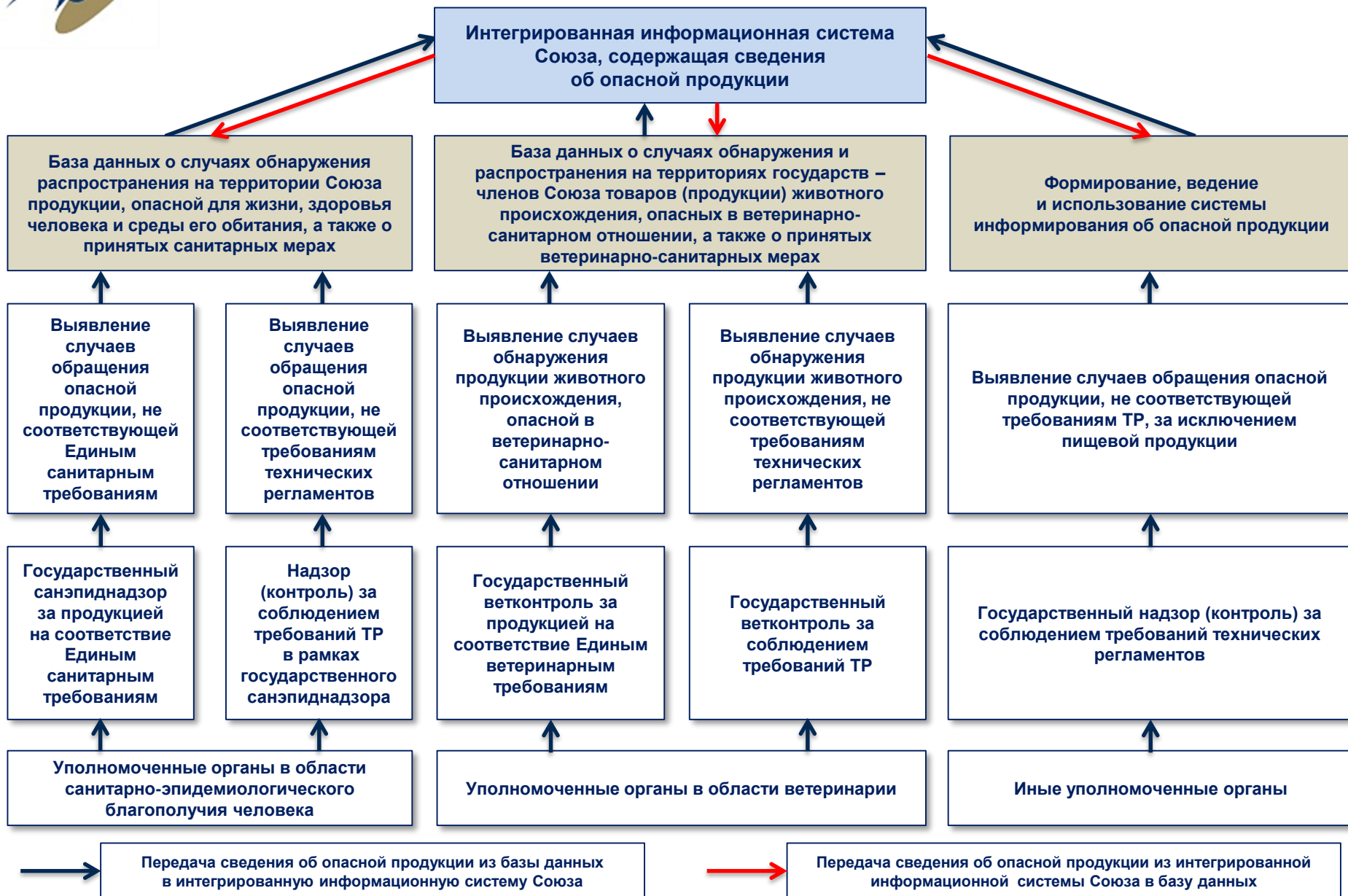
Завершение в IV квартале 2018 года НИР по темам:

- ✓ Разработка методических указаний по установлению и обоснованию гигиенических нормативов содержания химических примесей, биологических агентов в пищевых продуктах по критериям риска здоровью человека
- ✓ «Риск-ориентированная модель надзора в области обеспечения безопасности продукции для здоровья человека»

Исполнитель ФБУН «ФНЦ медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения» (Российская Федерация) совместно с Республиканским унитарным предприятием «Научно-практический центр гигиены» Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Федеральным государственным бюджетным учреждением науки «Федеральный исследовательский центр питания и биотехнологии» (Российская Федерация)

Планируется подготовка проектов Рекомендаций Коллегии ЕЭК

- ✓ «Об организации дифференцированного надзора за безопасностью продукции на базе классификации продукции по риску причинения вреда здоровью человека»;
- ✓ «Об установлении и обосновании гигиенических нормативов содержания химических примесей, биологических агентов в пищевых продуктах по критериям риска здоровью человека».



Благодарю за внимание!



г. Москва, ул. Летниковская, дом 2, строение 2



dept_sps@ecommission.org



+7 (495) 669-24-00, доб. 51-78



www.eaeunion.org
www.eurasiancommission.org