



ДОРОЖНАЯ КАРТА К РАЦИОНАЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ



Финансовая поддержка проекта осуществлялась Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы, и безопасности ядерных реакторов (BMU) в рамках Программы консультативной помощи для охраны окружающей среды в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также в других странах, расположенных по соседству с Европейским Союзом. Проект был реализован при содействии Федерального ведомства по охране окружающей среды (UBA).

Авторы Дорожной карты выражают признательность заместителю Министра - Главному государственному санитарному врачу Республики Беларусь Жуковой Н.П., специалистам Министерства здравоохранения Республики Беларусь за всемерную поддержку на всех этапах подготовки дорожной карты, а также руководителям и специалистам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства иностранных дел, Министерства труда и социальной защиты, Министерства промышленности, Государственного комитета по стандартизации и метрологии, государственного концерна «Белнефтехим», общественным объединениям (Центр экологических решений, БО «Экологическая инициатива» и др.) за активное участие в подготовке и обсуждении документа.

Особую благодарность выражаем Федеральному агентству по охране окружающей среды Германии (UBA) за предоставление финансовой поддержки для разработки настоящей Карты, Европейскому Бюро ВОЗ, Европейскому центру ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья, представительству ВОЗ в Республике Беларусь и лично д-ру Ирине Застенской за техническую поддержку в разработке Дорожной карты.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	2
ВВЕДЕНИЕ	3
1 НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И ПОДХОДЫ К РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ	5
2 ПРЕИМУЩЕСТВА СОЗДАНИЯ СИСТЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И СУЩЕСТВУЮЩИЕ РИСКИ	15
3 ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ	19
3.1 Законодательство	21
3.2 Руководство и координация	25
3.3 Знания и информация	27
3.4 Институциональный потенциал	31
3.5 Охрана здоровья населения и снижение рисков	37

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ММСП	Международные медико-санитарные правила
НСУР	Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества
СГС	Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ
СОЗ	Стойкие органические загрязнители
СПМРХВ	Стратегический подход к международному регулированию химических веществ
ТР ЕАЭС	Технический регламент Евразийского экономического союза
ЦУР	Цели устойчивого развития



ВВЕДЕНИЕ



Ключевые направления Дорожной карты определены исходя из Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, которая обозначила основные задачи и ориентиры, в том числе и в области химической безопасности.



При подготовке Дорожной карты разработчики также руководствовались рекомендациями Стратегического подхода к рациональному регулированию химических веществ (СПМРХВ), Дорожной карты для повышения роли сектора здравоохранения в СПМРХВ на пути к достижению цели 2020 г. и на последующий период, другими стратегическими документами в области химической безопасности и управления химическими веществами.





Дорожная карта была разработана в консультации с заинтересованными органами государственного управления Республики Беларусь, представителями ведущих учреждений в области управления химическими веществами и с участием неправительственных общественных организаций. Карта представляет свод действий, необходимых для рационального регулирования химических веществ, в осуществлении которых сектор здравоохранения в соответствии с национальным законодательством имеет координирующую роль.

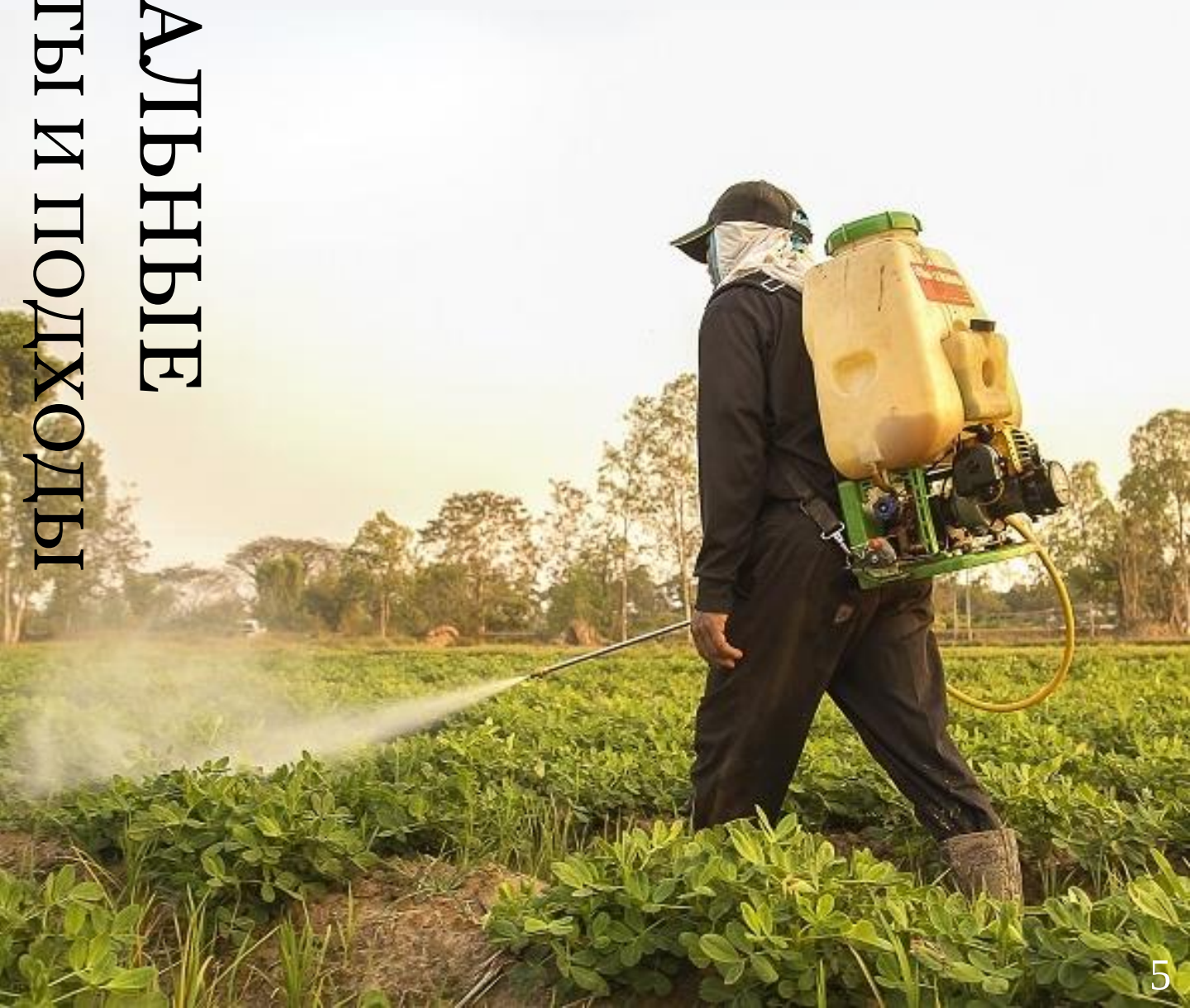
Действия, направленные на достижение рационального регулирования химических веществ, взаимосвязаны и формально сгруппированы по пяти основным направлениям: законодательство, руководство и координация, знания и информация, институциональный потенциал, охрана здоровья населения и снижение риска. Дорожная карта разработана для уполномоченных органов, принимающих управленческие решения в области химической безопасности, местных исполнительных органов, специалистов в промышленности и охраны окружающей среды, врачей

общественного здравоохранения, представителей общественных объединений и других заинтересованных сторон.

Реализация Дорожной карты позволит снизить негативное воздействие опасных химических веществ на здоровье населения и окружающую среду, приведет к укреплению синергизма в выполнении требований Стокгольмской, Базельской, Роттердамской и Минаматской конвенций, создаст условия для развития химической и других отраслей народного хозяйства и, в конечном итоге, внесет значительный вклад в достижение Целей устойчивого развития страны на период до 2030 года.

*В контексте настоящего документа термин химические вещества используется для индивидуальных химических веществ, их смесей, опасной химической продукции, применяемой в производстве и быту.

1 | НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И ПОДХОДЫ



Республика Беларусь привержена осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и далее и исходит из того, что Цели устойчивого развития (далее – ЦУР) могут быть достигнуты на основе скоординированных действий всех национальных партнеров в условиях политической стабильности и поступательного экономического роста.

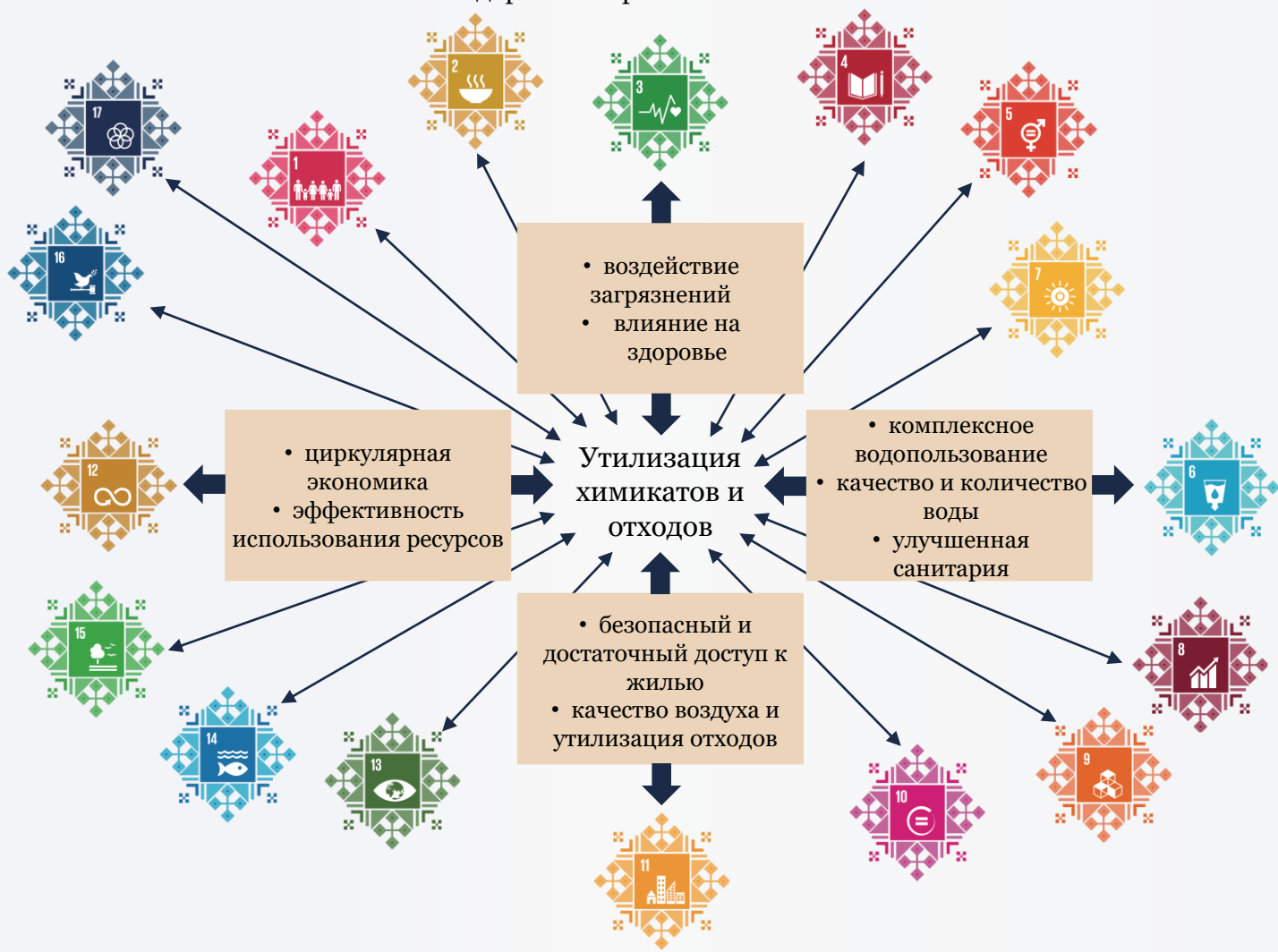
Обеспечение рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла является важным направлением государственной политики Республики Беларусь и

рассматривается одной из сквозных задач, решение которой будет способствовать достижению Целей устойчивого развития. Уровень благосостояния и социальной защиты населения зависит не только от уровня экономического развития страны, но и от той заботы о своих гражданах, которую проявляет государство.

Целевые показатели, достижение которых связано с регулированием химических веществ и отходов установлены в 14 из 17 ЦУР.

Выполнение целевых показателей следующих ЦУР: 1 – ликвидация нищеты, 2– ликвидация голода; 3– обеспечение здорового образа

жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте; 4 – качественное образование; 5 – гендерное равенство; 6, 13, 14 и 15 –экология, вода, климат; 7 – чистая энергия; 8 – достойная работа и экономический рост, 12 – ответственное потребление и производство, 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура - не будет достигнуто без рационального регулирования химических веществ и отходов, не позволит обеспечить гражданам социальную защиту, безопасное место работы, внедрение безопасных для здоровья населения инновационных технологий и «зеленой» экономики.



ПРИМЕРЫ ВКЛАДА РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В ДОСТИЖЕНИЕ ЦУР

ЦУР 2 ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА

Для достижения этой цели необходимы обеспечение продовольственной безопасности, прав граждан на достаточное и качественное питание, повышение уровня жизни сельского населения. Контролируемое и безопасное использование в сельскохозяйственном производстве химических средств защиты растений, агрохимикатов, различных пищевых и ветеринарных добавок, являющееся элементом системы рационального регулирования пестицидов, исключение из обращения опасных пестицидных составов, разработка агроэкологических подходов, использование нехимических альтернатив и других методов передовой сельскохозяйственной практики являются неотъемлемой частью продовольственной безопасности.

ЦУР 3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ

Рациональное регулирование химических веществ позволяет существенно сократить число смертей и болезней, вызванных воздействием опасных химических веществ, загрязнением воздуха, воды и почвы, использованием небезопасной продукции.

ЦУР 4 КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Одним из основных элементов программы всестороннего и качественного образования является формирование понимания значимости охраны окружающей среды, экологической и химической безопасности. Подготовка высококвалифицированных специалистов для всех сфер экономической деятельности в эпоху глобализации не представляется возможной без базовых знаний о химических веществах, их опасных свойствах и рисков на протяжении полного жизненного цикла, безопасных альтернативах, организации и внедрении рационального регулирования химических веществ и отходов. Создание безопасной обучающей среды для детей необходимо для их полноценного развития.

ЦУР 6 ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ



ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Реализация гендерной политики в Республике Беларусь базируется, в том числе, и на сохранении репродуктивного здоровья населения. Химикаты воздействуют на мужчин и женщин по-разному в силу физиологических и социокультурных различий, что следует учитывать при планировании превентивных мер для снижения уровня воздействия. Кроме того, защита здоровья наиболее уязвимых групп населения является одной из целевых задач как рационального регулирования химических веществ, так и устойчивого развития.

5 Ц
У
Р

ЭНЕРГЕТИКА

Предполагает совершенствование технологий с использованием ресурсосберегающих, экологически чистых материалов в процессе отказа от использования углеродов в энергетическом секторе.

7 Ц
У
Р

УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

Уменьшение загрязнения воздуха в помещениях путем замены строительных материалов, вызывающих озабоченность, запрет использования свинецсодержащих интерьерных красок направлены на сохранение здоровья населения в долгосрочной перспективе.

11 Ц
У
Р

БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

13 Ц
У
Р

СОХРАНЕНИЕ МОРСКИХ ЭКОСИСТЕМ

14 Ц
У
Р

СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ

Их достижение во многом зависит от снижения негативного воздействия опасных химических веществ и отходов на окружающую среду и экосистемы.

15 Ц
У
Р

ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Является краеугольным условием развития, в том числе достижения регионального и глобального партнерства в области химической безопасности.

17 Ц
У
Р



Приоритеты в области обеспечения химической

В Республике Беларусь приоритеты в области обеспечения химической безопасности определены Национальной стратегией социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-2030) и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Создание системы рационального регулирования химических веществ на территории страны – это комплексная, межотраслевая задача, выполнение которой основано на принципах партнерства с вовлечением органов государственного управления, выполняющих свои роли в соответствии с их мандатом, промышленности, науки, бизнеса, неправительственных организаций и частного сектора.

Принимая во внимание национальные приоритеты в области обеспечения устойчивого развития государства, результаты скрининговой оценки «Управление химическими веществами в Республике Беларусь: обзор ситуации» определены приоритетные направления дальнейшего развития системы рационального регулирования химических веществ в Республике Беларусь и разработана дорожная карта для их выполнения.

1

Добиться экологически рационального использования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду.

2

Усовершенствовать законодательство в области управления химическими веществами, которое должно основываться на принципах предосторожности, а также синергетическом подходе, предусматривающем совместную реализацию международных соглашений в области управления опасными химическими веществами.

3

Обеспечить создание здоровьесберегающей среды обитания как неотъемлемого условия сохранения и укрепления здоровья населения.



4

Повысить безопасность и экологическую устойчивость городов и сельских населенных пунктов, в том числе посредством реализации концепции «умный город».

6

Существенно сократить количество случаев смерти и заболеваний в результате воздействия опасных химических веществ, загрязнения и отравления воздуха, воды и почв.

8

Внедрить принципы инклюзивного устойчивого «зеленого» роста во всех сферах жизнедеятельности общества с переходом на циркулярную экономику, сокращением токсичных и углеродных выбросов.

9

Повысить безопасность и качество продуктов питания, питьевой воды и потребительских товаров.

7

Обеспечить экологически благоприятные условия для жизнедеятельности общества и граждан на основе повсеместного внедрения принципов «зеленой» экономики и максимально возможного снижения вредных воздействий на окружающую среду.

5

Повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод.

Ключевые направления деятельности

Беларусь рассматривает настоящую Дорожную карту в качестве важного шага к совершенствованию системы регулирования химических веществ, как одного из значимых элементов защиты здоровья населения, его уязвимых групп и окружающей среды от потенциального негативного воздействия опасных химических веществ и, в конечном итоге, достижению Целей устойчивого развития.

Ключевые направления и меры по развитию системы рационального регулирования химических веществ взаимосвязаны. Некоторые из них непосредственно нацелены на сокращение риска, выполнение других создает основу для дальнейшего прогресса в этой области. Например, задачи в области «Руководство и координация» направлены на обеспечение соответствия Дорожной карты стратегическим направлениям развития государства, вовлечение заинтересованных сторон, реализацию стратегических политических интересов на национальном и международном уровнях.



Совершенствование законодательной базы



Руководство и координация



Знания и данные



Институциональный потенциал

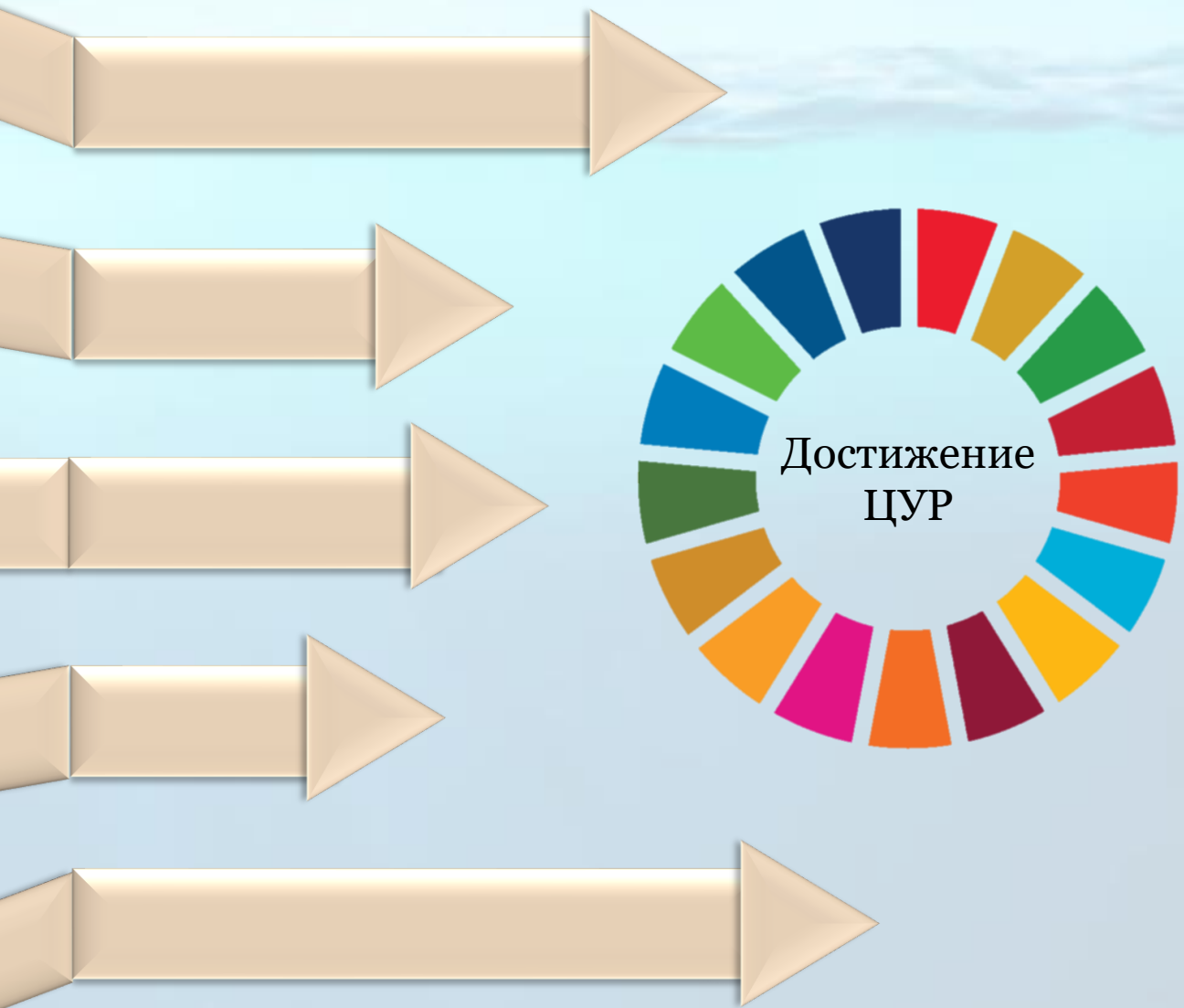


Охрана здоровья населения и снижение риска

Реализация мер в области «Знания и данные» позволит сформировать информационное пространство для сбора информации и фактических данных о химических веществах, их воздействии на здоровье, более безопасных альтернативах, что необходимо для эффективного решения приоритетных задач в других областях.

Раздел «Институциональный потенциал» включает в себя меры по совершенствованию нормативно-правовой базы и контроль за выполнением законодательства, меры по развитию политики и руководящие принципы, направления укрепления лабораторной службы и формирования квалифицированного экспертного потенциала, создание токсикологических центров и системы реагирования на чрезвычайные ситуации.

Консультативная и техническая поддержки со стороны институтов ООН и, в частности, ВОЗ будет способствовать скорейшей реализации Дорожной карты и достижению ее целей.

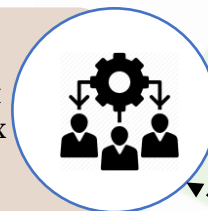


Промежуточные цели

Совершенствование законодательной основы для регулирования химических веществ в учетом наилучшей международной практики



Создание информационно-координационной платформы для участия заинтересованных сторон и секторов на всех уровнях регулирования химических веществ на протяжении жизненного цикла



Восполнение пробелов в знаниях, навыках, умениях для улучшения сбора данных, анализа и предоставления информации по опасным химическим веществам, необходимой для обоснования управленческих решений по регулированию химических веществ



Укрепление национального институционального потенциала для определения, осуществления и обеспечения мер, направленных на предотвращение и сведение к минимуму вреда от химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла



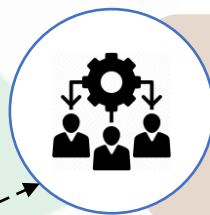
Совершенствование управления рисками воздействия химических веществ на здоровье населения



Конечный результат



Национальное законодательство и правовые нормативные рамки позволяют регулировать химические вещества на протяжении их жизненного цикла таким образом, чтобы свести к минимуму вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду



Рациональное регулирование химических веществ осуществляется с участием всех заинтересованных сторон, включая общественность, при координирующей роли сектора здравоохранения



Создана всеобъемлющая система сбора и обмена информацией об опасных химических веществах для принятия обоснованных решений по их регулированию



Национальный институциональный, кадровый и технический потенциал сформирован у всех заинтересованных сторон, включая промышленность, и отвечает потребностям для рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла

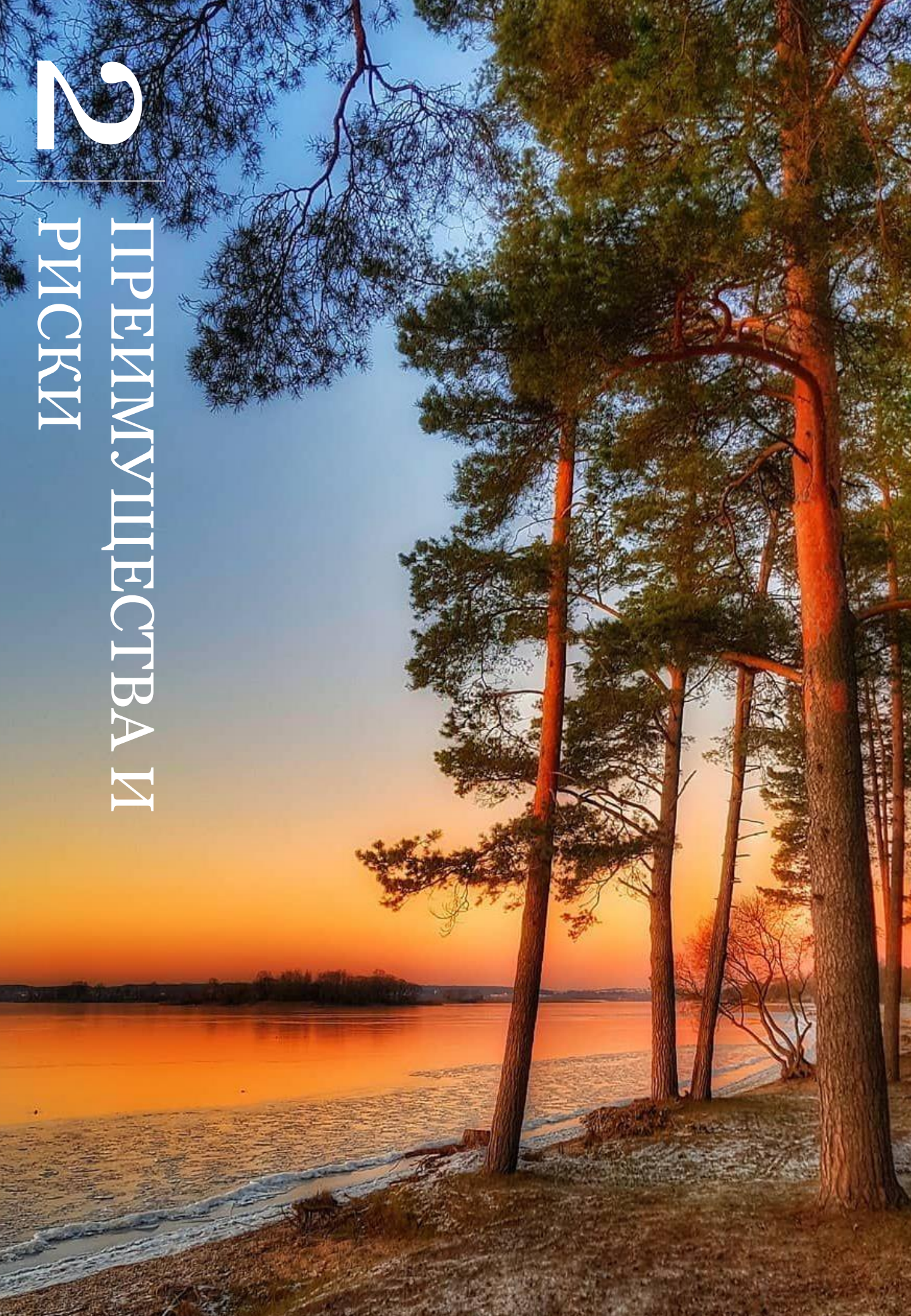


Повышение уровня жизни и здоровья населения и его уязвимых групп путем уменьшения ущерба здоровью от воздействия химических веществ на протяжении их жизненного цикла

Конечная цель: создание устойчивой национальной инфраструктуры, включающей законодательные, информационные и институциональные основы для обеспечения рационального регулирования химических веществ на протяжении их жизненного цикла таким образом, чтобы свести к минимуму вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду.

2

ПРЕИМУЩЕСТВА И
РИСКИ





Республика Беларусь приняла на себя политические обязательства по созданию системы, обеспечивающей надлежащее управление химическими веществами, для защиты здоровья населения и окружающей среды в качестве одного из приоритетов устойчивого развития государства. В рамках Евразийского экономического союза принят технический регламент ЕАЭС 041/2017 «О безопасности химической продукции», внедрение которого будет

способствовать обеспечению химической безопасности, снятию торговых барьеров, созданию благоприятного инвестиционного климата в ЕАЭС. Выполнение положений ТР ЕАЭС на национальном уровне диктует необходимость построения эффективной системы надзора за оборотом химических веществ, соответствующей наилучшим международным стандартам, рассматривая ее в качестве эффективного инструмента укрепления национальной безопасности.

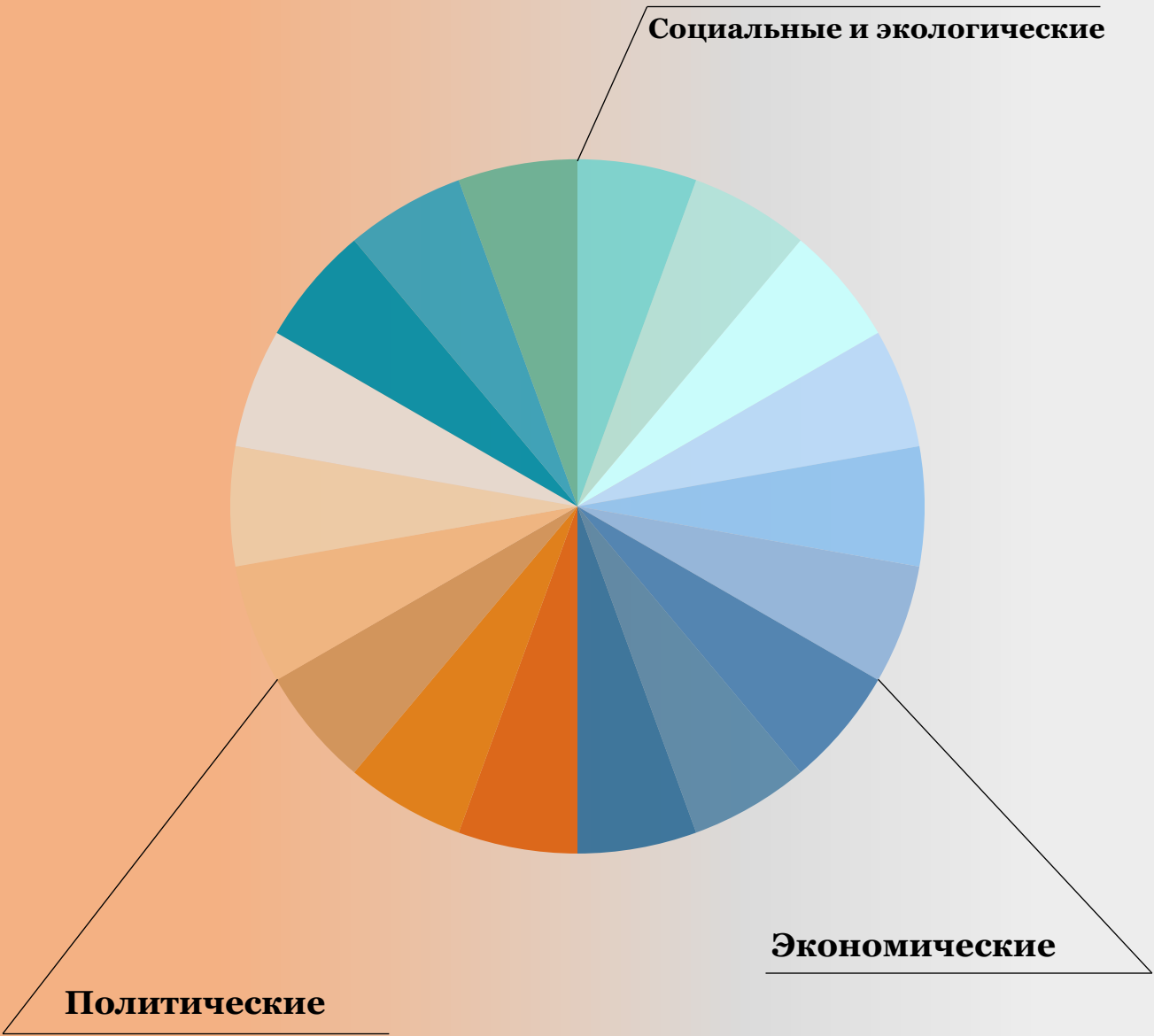
Создание системы рационального регулирования химических веществ принесет Республике Беларусь ряд преимуществ: политические, экономические, социальные и экологические.



- Политические
- Экономические
- Социальные
- Экологические



**ПРЕИМУЩЕСТВА СОЗДАНИЯ СИСТЕМЫ
РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ
ВЕЩЕСТВ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И
СУЩЕСТВУЮЩИЕ РИСКИ**





- ❖ реализация конституционных прав граждан на защиту здоровья и благоприятную окружающую среду
 - ❖ выполнение политических обязательств в рамках ЕАЭС по созданию эффективной системы, обеспечивающей надлежащее управление химическими веществами, для защиты здоровья населения и окружающей среды
 - ❖ выполнение технического регламента ЕАЭС 041/2017 «О безопасности химической продукции» в части создания благоприятного инвестиционного климата в ЕАЭС
 - ❖ согласованность действий по регулированию обращения опасных химических веществ в рамках ЕАЭС
 - ❖ укрепление международного имиджа государства в области защиты прав граждан и вклада в международную систему химической безопасности
 - ❖ интеграция Республики Беларусь в международное сообщество и повышение международного авторитета страны
- ❖ устранение существующих барьеров в торговле химическими веществами со странами ЕАЭС
 - ❖ доступ к передовому опыту, повышению квалификации специалистов, международной технической, консультационной и информационной помощи
 - ❖ снижение затрат на профилактику и лечение заболеваний, связанных с воздействием химических веществ, в результате повышения эффективности контроля за опасными химическими веществами и снижения рисков
 - ❖ повышение конкурентоспособности на международном рынке товаров, произведенных в Беларуси, в результате отказа от использования опасных химических веществ и замены их на менее опасные и безопасные
 - ❖ сокращение затрат на регулирование и утилизацию запрещенных, ограниченных и не допущенных к производству и применению химических веществ во всех государствах-сторонах ЕАЭС
 - ❖ снижение затрат на проведение дорогостоящих исследований и принятие обоснованных управленческих решений как в промышленности, так и государственными органами за счет своевременного получения сведений по опасным свойствам химических веществ
- ❖ укрепление национальной безопасности и повышение уровня жизни населения за счет снижения заболеваний, потенциально связанных с воздействием химических веществ
 - ❖ повышение информированности населения и формирование обоснованного выбора с учетом «принципа предосторожности» путем обеспечения доступа к информации об опасных свойствах химических веществ
 - ❖ сохранение природного достояния республики
 - ❖ повышение доверия к органам власти в контексте принятия мер по охране здоровья и окружающей среды
 - ❖ укрепление сотрудничества и координация выполнения Стокгольмской, Базельской и Минаматской конвенций, общая цель которых – защита здоровья человека и окружающей среды от опасных химических веществ и отходов в целях устойчивого развития
 - ❖ ратификация Роттердамской и Минаматской конвенций

3

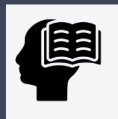
ПРИОРИТЕТНЫЕ

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ



Сдерживающими факторами для совершенствования регулирования химических веществ на протяжении их жизненного цикла в Республике Беларусь на сегодняшний день являются: несовершенство законодательных механизмов и национальной инфраструктуры для наблюдения и контроля за оборотом химических веществ, недостаточность кадрового потенциала, обладающего передовыми знаниями и навыками, отсутствие структурированной системы сбора информации и, в частности, национального реестра химических веществ, недостаточное развитие и применение оценки риска химических веществ на здоровье населения в принятии решений. К рискам успешной реализации мероприятий по созданию системы рационального регулирования химических веществ в Республике Беларусь можно отнести организационно-правовые, информационные и кадровые риски. Осуществление нижеследующих мероприятий позволит снизить и ликвидировать эти риски.

Создание системы рационального регулирования химических веществ является приоритетной задачей устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г.



Цель дорожной карты
разработать пошаговый план
создания устойчивой
национальной
инфраструктуры, включающей
законодательные,
информационные и
институциональные основы
для обеспечения
рационального регулирования
химических веществ на
протяжении их жизненного
цикла таким образом, чтобы
свести к минимуму вредное
воздействие на здоровье
человека и окружающую среду.

2030 Программа устойчивого развития



Цель 3, целевая задача 3.9:
к 2030 году существенно
сократить число смертей и
болезней от опасных
химических веществ и
загрязнения воздуха, воды
и почвы и загрязнения.



Цель 6, целевая задача 6.3:
к 2030 году улучшить
качество воды за счет
сокращения загрязнения,
ликвидации сброса и
сведения к минимуму
выброса опасных
химических веществ и
материалов, вдвое
сократить количество
необработанных сточных
вод и существенно
увеличить рециркуляцию и
безопасное повторное
использование в
глобальном масштабе.



Цель 12, целевая задача
12.4: к 2020 году
обеспечить экологически
обоснованное
регулирование химических
веществ и всех отходов на
протяжении всего их
жизненного цикла в
соответствии с
согласованными
международными рамками
и значительно сократить их
выброс в воздух, воду и
почву с тем, чтобы свести к
минимуму их
неблагоприятное
воздействие на здоровье
человека и окружающую
среду.

3.1 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конечная цель: Национальное законодательство и нормативные правовые рамки позволяют регулировать химические вещества на протяжении их жизненного цикла таким образом, чтобы свести к минимуму вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду



К настоящему времени в Республике Беларусь реализованы меры, создающие благоприятные условия для совершенствования системы регулирования химических веществ. На законодательном уровне в целом создана базовая основа в части охраны здоровья населения и окружающей среды, учтены основные аспекты управления химическими веществами, законодательные акты взаимодополняют друг друга.

Тем не менее, ряд значимых элементов управления химическими веществами таких как: гармонизированные с международными требованиями к классификации и маркировке химических веществ, оценке их опасности и риска для здоровья и окружающей среды, обеспечение безопасного использования химических веществ и информирования работающих в промышленности и сельском хозяйстве, закрепление ответственности производителя за обеспечение безопасности химических веществ, требования, предъявляемые к отдельным группам химикатов (особо опасные пестициды, химические отходы, биоциды, промышленные и бытовые химикаты, химикаты, содержащие в своем составе эндокринные разрушители, наноматериалы и т.д.), информационное обеспечение заинтересованных по вопросам, касающимся обращения химических веществ - в национальном законодательстве недостаточно адресованы.

Значительным пробелом в существующей системе регулирования химических веществ является отсутствие пострегистрационного мониторинга обращения опасных химических веществ, что значительно снижает эффективность государственного контроля и повышает уязвимость страны в обеспечении химической безопасности.

Отдельные аспекты обращения химических веществ регулируются отраслевыми нормативными актами, что не в полной мере соответствует значимости регулируемых вопросов, отсутствует законодательное основание для компенсаций потери здоровья в связи с воздействием опасных химических веществ на человека, не разработана методология оценки химических веществ на человека,

не разработана методология оценки социально-экономических последствий, возникающих в результате нерационального регулирования химических веществ.

В республике не ведется учет по типам и объемам используемых, транспортируемых и хранимых химических веществах (доступна некоторая информация по производству, экспорту и импорту в статистической отчетности), не определены приоритеты в отношении запрета и ограничения потенциально опасных химических веществ, не полностью сформированы перечни запрещенных к обороту химических веществ, отсутствуют перечни ограниченных к применению веществ с указанием допустимой области применения и допустимого количественного предела в продукции. Есть пробелы в системе сбора и обмена информацией об опасных свойствах химикатов. Например, не создан Национальный реестр химических веществ и смесей и, как следствие, ограничен доступ к информации о химикатах, находящихся в обращении на территории республики.

На основе оценки текущей ситуации определены приоритетные мероприятия по созданию законодательства, соответствующего нуждам рационального регулирования химических веществ.

Реализация запланированных действий позволит обеспечить законодательные основы и правовые нормативные рамки для рационального регулирования химических веществ на протяжении их жизненного цикла, свести к минимуму их вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду, внесет вклад в достижение к 2030 году Целей устойчивого развития и, в конечном итоге, повысить национальную химическую безопасность.

В разработку законодательства должны быть вовлечены все заинтересованные стороны, включая уполномоченные органы государственного управления, промышленность и частный бизнес, общественные организации.

Действия направлены на совершенствование законодательной основы для регулирования химических веществ с учетом наилучшей международной практики.

1

Усовершенствовать законодательные механизмы регулирования химических веществ (разработка новых подзаконных актов и/или внесение изменений и дополнений в имеющуюся правовую базу), основанные на принципах предосторожности, «загрязнитель платит», «нет данных – нет рынка», «право знать», а также учитывающие положения международных соглашений, включая Согласованную на глобальном уровне систему классификации и маркировки химических веществ (СГС/GHS), Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях, СПМРХВ и ЦУР на период до 2030 года

2

Разработать нормативную правовую базу для имплементации технических актов ЕАЭС (ТР ЕАЭС 041/2017 «О безопасности химической продукции») в области регулирования химических веществ в республике, включая разработку подзаконных актов по порядкам сбора и распространения информации об опасных свойствах химических веществ, государственной регистрации и нотификации химических веществ, ведения Национального реестра химических веществ и смесей

3

Разработать и внедрить в практику государственного санитарного надзора Положение о пострегистрационном мониторинге обращения химических веществ и химической продукции, Положение об информационной службе поддержки производителей и импортеров химических веществ и смесевой химической продукции (система HelpDesk)

4

Установить законодательные требования в сфере запрета и ограничения потенциально опасных химических веществ; сформировать перечни запрещенных и ограниченных к обороту химических веществ с указанием допустимой области применения

5

Создать законодательную основу для ратификации Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и подзаконные акты, обеспечивающие устойчивое выполнение положений Конвенции на национальном уровне

Разработать нормативно-правовую основу для мониторинга воздействия химических веществ, в том числе биомониторинга человека, и оценки рисков

6

7

Создать законодательную основу для перехода на СГС/GHS

Разработать требования к обращению химической продукции, содержащей наноматериалы и эндокринные разрушители

8

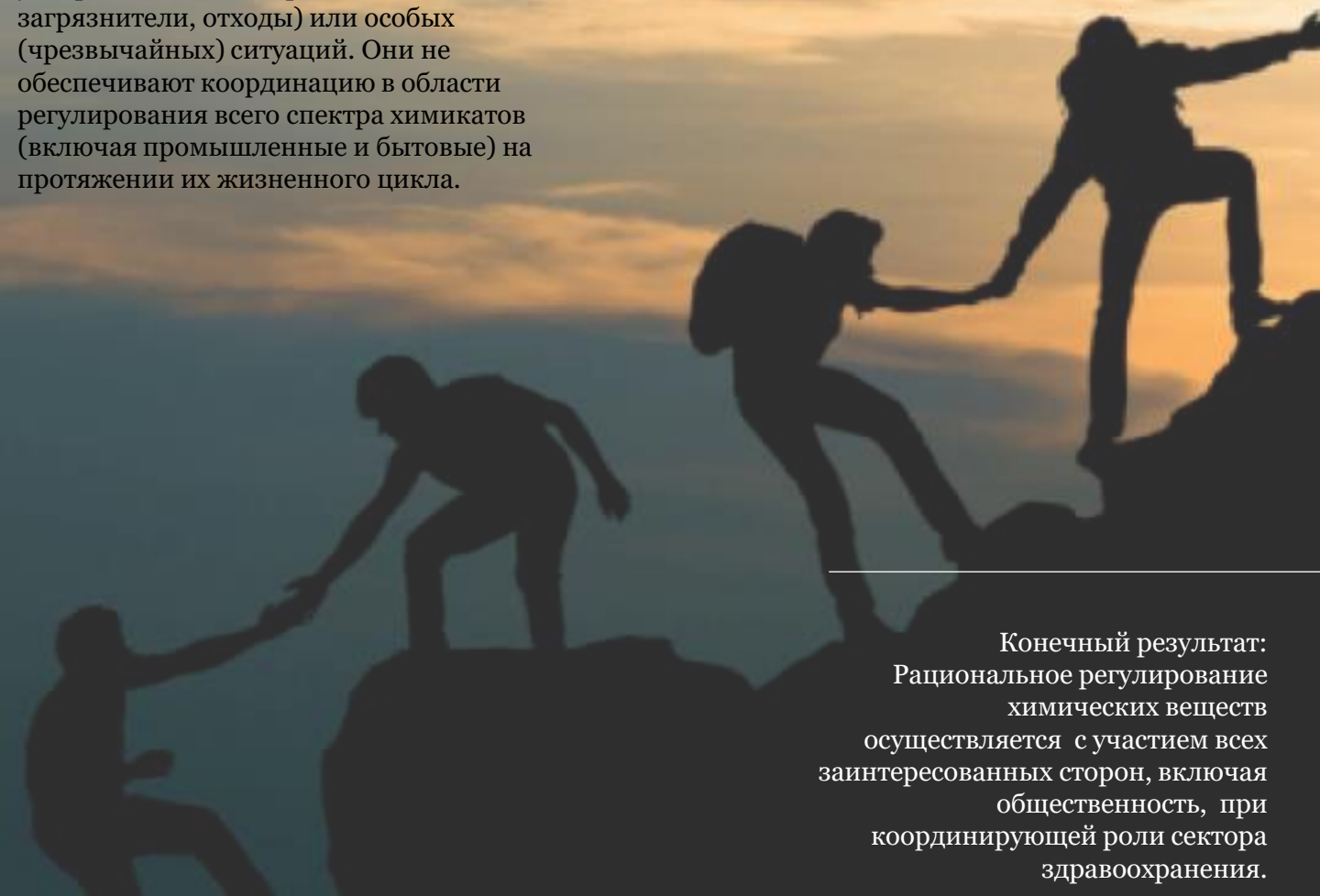
9

Обеспечить на законодательном уровне сбор и обмен информацией между ответственными государственными структурами и заинтересованными организациями

3.2 РУКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

В Республике Беларусь в настоящее время более 20 министерств, ведомств, комитетов и объединений в структуре республиканских органов тем или иным образом вовлечены в управление обращением химических веществ. Основными министерствами, выполняющими контролирующую функцию и определяющими систему мер по обеспечению безопасности химических веществ для здоровья человека и окружающей среды на всех этапах их жизненного цикла, являются Министерство здравоохранения, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство труда и социальной защиты, Государственный комитет по метрологии и стандартизации. Функционирующие в республике комиссии и советы координируют действия в отношении отдельных групп химических веществ (пестициды, удобрения, стойкие органические загрязнители, отходы) или особых (чрезвычайных) ситуаций. Они не обеспечивают координацию в области регулирования всего спектра химикатов (включая промышленные и бытовые) на протяжении их жизненного цикла.

Не предусмотрен механизм участия неправительственных общественных организаций, деятельность которых лежит в сфере охраны здоровья и окружающей среды и химических веществ. Таким образом, в республике назрела необходимость формирования межведомственного органа, основной функцией которого должна стать координация деятельности министерств и ведомств, организаций и учреждений в обеспечении безопасного для здоровья и окружающей среды управления химическими веществами на всех этапах их жизненного цикла. Создание механизма межсекторальной координации позволит вовлечь в решение проблем химической безопасности всех заинтересованных, обеспечить руководство и координацию регулирования химических веществ с участием компетентных ведомств и общественности при координирующей роли сектора здравоохранения. Действия направлены на создание информационно-координационной платформы для участия заинтересованных сторон и секторов на всех уровнях регулирования химических веществ на протяжении жизненного цикла



Конечный результат:
Рациональное регулирование
химических веществ
осуществляется с участием всех
заинтересованных сторон, включая
общественность, при
координирующей роли сектора
здравоохранения.



1

Создать межведомственный/межсекторальный механизм межотраслевой координации между уполномоченными органами и другими заинтересованными сторонами, вовлеченными в регулирование химических веществ и отходов

Расширить сотрудничество с национальными координационными центрами по выполнению международных соглашений, в том числе Стокгольмской, Базельской конвенций, СПМРХВ, Международных медико-санитарных правил

2

3

Назначить Национальный орган, уполномоченный выступать от имени государства при выполнении административных функций по процедурам регистрации, нотификации химической продукции и ведению Национального реестра химических веществ и смесей

Расширить сферу контроля за химическими веществами до полного жизненного цикла, включая производителей сырья, поставщиков, последующих пользователей и переработку отходов

4

5

Интенсифицировать использование механизмов регионального сотрудничества, включая обмен информацией, в области незаконного международного оборота опасных, строго ограниченных и запрещенных химических веществ

Обосновать необходимость назначения в ключевых министерствах, контактного лица по вопросам, связанным с регулированием химических веществ

6

7

Включать вопросы рационального регулирования химических веществ на протяжении их жизненного цикла в национальные, региональные, отраслевые планы и программы развития

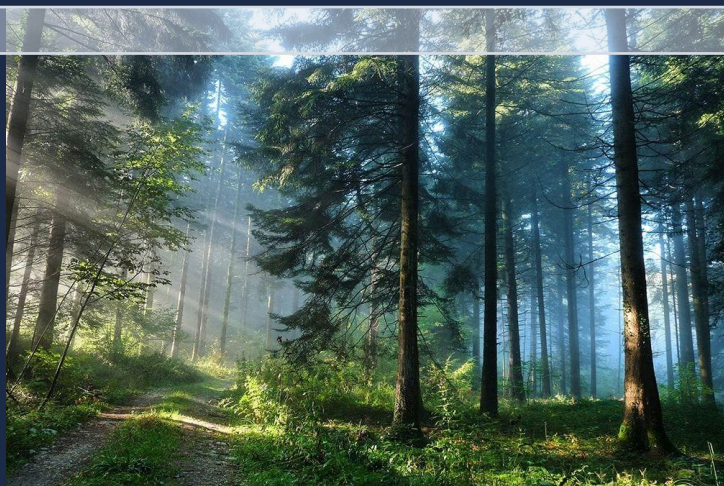
3.3 ЗНАНИЯ И ИНФОРМАЦИЯ

Сбор и обмен информацией о химических веществах является составной частью химической безопасности. Информация о химических веществах, согласно международным договоренностям, должна включать, как минимум, данные о физических и токсикологических свойствах химических веществ, об их производстве и использовании, воздействии на человека и окружающую среду, уровнях воздействия и рисках для здоровья, стандартах, законах и правилах, а также о принимаемых мерах в чрезвычайных ситуациях.



В Республике Беларусь обмен информацией, доступ заинтересованных к источникам информации закреплены законодательно. Ратификация Орхусской Конвенции свидетельствует о намерении органов управления обеспечить доступ к экологической информации. Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» регламентирует равноправие органов государственного управления и общественности в доступе к информационным ресурсам.

Статьей 74 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» определен перечень сведений, относящихся к экологической информации. Все министерства и ведомства, несущие в той или иной степени ответственность за обеспечение безопасного обращения химических веществ, имеют веб-страницы с открытым доступом. Однако объем размещенной на них информации недостаточен для оценки риска химических веществ здоровью населения и окружающей среде.





Другие пробелы в информационном обеспечении включают несоответствие имеющихся баз данных предъявляемым к ним требованиям, низкую оперативность в распространении информации, невозможность получения достаточного объема информации в режиме online. В настоящее время отсутствует Национальный реестр используемых химических веществ и смесей, не создана информационная база, содержащая сведения об опасных свойствах химических веществ, их классификации и маркировке.

Не в полном объеме организована двусторонняя связь между пользователями и производителями химической продукции и не отслеживается цепочка жизненного цикла химических веществ от поставщика сырья, производителя, последующего пользователя до утилизации или переработки отходов.



Центр отравлений функционально не полностью отвечает рекомендациям Всемирной организации здравоохранения. Учет отравлений в республике ведется в целом, без классификации по отдельным химическим веществам, что лимитирует возможность достоверной идентификации причин отравлений и оценки рисков отдельных химических веществ. Такая же ситуация констатируется и в сфере учета профессиональных отравлений и хронических заболеваний, обусловленных действием химических веществ: регистрация их осуществляется по группам химикатов, таким как кислоты, щелочи, металлы.

Таким образом, в настоящее время актуальным остается вопрос сбора необходимой информации, увеличение ее объема для обоснования управленческих решений и обеспечения безопасности обращения химических веществ.

Конечный результат: Создана всеобъемлющая система сбора и обмена информацией об опасных химических веществах для принятия обоснованных решений по их регулированию

1

Разработать национальную систему сбора информации об опасных химических веществах, соответствующую требованиям ТР ЕАЭС 041/2017 «О безопасности химической продукции»

Собрать сведения/провести инвентаризацию производимых, импортируемых, используемых и хранимых в стране химических веществ (с информацией об объемах, поставщиках, производителях и пользователях)

2

3

Подготовить информационные базы данных, содержащие сведения об опасных свойствах химических веществ, классификации и маркировке, позволяющие использовать эти данные для оценки риска здоровью населения и окружающей среде

Предоставить надлежащий доступ к информационным базам данных всем заинтересованным, включая общественность

4

5

Создать базу данных с информацией об экологически чистых и безопасных технологиях, альтернативных химических веществах и предоставить доступ всем заинтересованным

Для восполнения пробелов в научных знаниях разработать образовательные модули по наилучшей международной практике регулирования химических веществ в рамках СПМРХВ, в том числе химическим веществам, нарушающим работу эндокринной системы, свинцу в красках, регулированию наноматериалов, гендерным аспектам

6

7

Подготовить предложения по отчетности об отравлениях, совершенствованию классификации отравлений по отдельным химическим веществам для оценки риска, идентификации причин отравлений

Разработать учебные модули по профилактике отравлений химическими веществами для частного сектора, промышленности и сельского хозяйства

8

9

Повысить качество системы экологического управления и формирования экологического самосознания граждан

Разработать критерии определения приоритетов в отношении запрета и ограничения опасных химических веществ; сформировать перечни запрещенных и ограниченных к обороту веществ с указанием допустимой области применения и допустимого количественного предела опасных химикатов в смесевой химической продукции

10

11

Создать и обеспечить устойчивое функционирование единой информационной базы данных мониторинговых исследований содержания веществ в различных объектах среды обитания, товарах потребления, продуктах питания

Создать национальный регистр потенциально опасных химических веществ и обеспечить обмен информацией с международными регистрами

12

13

Усовершенствовать систему идентификации, оценки и отчетности по заболеваниям, обусловленным воздействием химических веществ

3.4 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

В Республике Беларусь органы государственного надзора, обеспечивающие управление обращением химических веществ имеют достаточно разветвленную и развитую структуру. Поэтому совершенствование системы химической безопасности должно обеспечиваться не экстенсивным, а интенсивным путем, т.е. мобилизацией и повышением потенциала имеющихся ресурсов.

В частности, для укрепления кадрового потенциала, подготовки высококвалифицированных специалистов, повышения осведомленности о проблемах рационального управления химикатами необходима специальная профессиональная подготовка экспертов на различных уровнях управления (лица, принимающие решения,

специалисты лабораторных служб, государственные чиновники, промышленность и т.д.) и по разным сферам деятельности: охрана здоровья, в том числе здоровья работающих, охрана окружающей среды, предотвращение незаконного оборота химических веществ, сбор и предоставление информации, чистое производство, применение альтернатив опасным веществам и т.д.



Требует решения ряд проблем и в технической инфраструктуре, оказывающих влияние на эффективность осуществления государственной политики в области управления химическими веществами: существует необходимость в обновлении и совершенствовании парка оборудования, особенно региональных лабораторных подразделений; требует укрепления и совершенствования нормативно-методическая база проведения аналитических исследований химикатов в различных объектах, в том числе путем адаптации и

внедрения международных стандартов ОЭСР; необходимы внедрение в повседневную практику систем качества проводимых работ в соответствии с требованиями СТБ ИСО/МЭК 17025, 9001, стандартизация подходов к анализу и оценке полученных результатов, проведение контроля и мониторинга химических веществ; исключение дублирования в работе, повышение уровня взаимодействия и координации деятельности лабораторных служб различной ведомственной подчиненности. Проведение следующих мероприятий позволит решить эти проблемы.



Конечный результат: Национальный институциональный, кадровый и технический потенциал сформирован во всех заинтересованных сторонах, включая промышленность, отвечает требованиям рационального регулирования химических веществ на протяжении их жизненного цикла

Институциональный потенциал

В области нормативно-методической базы и технической инфраструктуры

1

Проводить постоянное обновление и совершенствование парка оборудования, особенно региональных лабораторных подразделений

Укреплять и совершенствовать нормативно-методическую базу проведения аналитических исследований в различных средах, в том числе посредством адаптации и внедрения международных стандартов ОЭСР в сфере химических веществ, внедрение в повседневную практику систем качества проводимых работ в соответствии с требованиями СТБ ИСО/МЭК 17025, 9001

2

3

Стандартизовать подходы к анализу и оценке полученных результатов, проведению контроля и мониторинга химических веществ с целью исключения дублирования в работе

Создать условия для взаимодействия и координации деятельности лабораторных служб различной ведомственной подчиненности

4

5

Обеспечить техническое оснащение лабораторий и подготовку кадрового потенциала для проведения исследований, в том числе в соответствии с требованиями GLP по выявлению опасных свойств химических веществ в рамках требований ТР ЕАЭС № 041/2017 «О безопасности химической продукции»

Создать национальную систему надлежащей лабораторной практики, адаптировать методическую базу ОЭСР по методам испытаний и внедрить в практику отечественной токсикологии, присоединиться к системе по автоматическому признанию результатов неклинических испытаний (MAD) для обеспечения взаимного признания результатов исследований между странами-членами ЕАЭС

6

7

Совершенствовать методологию и процедуры оценки риска для здоровья населения, включая оценку воздействия на население, проживающего на загрязненных территориях

Разработать методическую базу для идентификации, количественного и качественного контроля химикатов, внесенных в Национальный реестр

8

9

Разработать стандартные операционные процедуры для оценки воздействия приоритетных химических веществ, включая проведение биомониторинга

Внедрить в отечественную практику методологию оценки бремени экологически обусловленных болезней

10

1

Разработать систему обучающих модульных программ для подготовки специалистов государственного санитарного надзора и экологической безопасности для проведения пострегистрационного мониторинга за обращением химических веществ и смесевой химической продукции

Укрепить кадровый и технический потенциал таможенных служб по контролю за экспортом (импортом) опасных химических веществ на государственной границе Республики Беларусь

2

3

Разработать специализированные программы последипломного обучения (с аспектами практического применения) по вопросам оценки рисков, в том числе оценки экспозиции с применением современных средств прогнозирования и моделирования

Повысить потенциал для тестирования химической продукции, содержащей наноматериалы, эндокринные разрушители

4

5

Повысить технический и кадровый потенциал для создания национальной системы биомониторинга человека

Подготовить специалистов в области химической безопасности с введением специального курса по вопросам управления обращением химических веществ в рамках высшей школы и последипломного обучения

6

7

Разработать и внедрить обучающий курс для подготовки специалистов промышленности и частного бизнеса по вопросам регулирования химических веществ, включая вопросы классификации и маркировки

Разработать и провести обучающие циклы для сотрудников здравоохранения по безопасному выводу из обращения ртутьсодержащих приборов с целью содействия ратификации Минаматской конвенции

8

9

Повысить осведомленность, разработать и провести обучающие циклы по приоритетным вопросам общественного здравоохранения, связанным с химическими веществами на протяжении их жизненного цикла (особо опасные пестициды, свинец, ртуть, химические вещества, вызывающие повышенную озабоченность)



Переход к «зеленой» и циркулярной экономике является одной из приоритетных задач развития промышленного комплекса в республике. Совершенствование системы управления химическими веществами сможет во многом способствовать этому переходу.



Так, внедрение чистых технологий базируется на замене опасных химических веществ на безопасные или менее опасные. Циркулярная экономика предусматривает экономию ресурсов за счет их более рационального использования и рециркуляции отходов.

3.4 ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И СНИЖЕНИЕ РИСКА

Конечный результат: Повышение уровня жизни и здоровья населения и его уязвимых групп путем уменьшения ущерба здоровью от воздействия химических веществ на протяжении их жизненного цикла



Однако, токсичные отходы и отходы, содержащие опасные вещества, не должны поступать в оборотный цикл повторно, увеличивая тем самым риски для здоровья человека и окружающей среды. Для перехода на циркулярную и «зеленую» экономику требуется законодательная поддержка инициатив промышленности и создание других необходимых условий для перехода на прогрессивные технологии.



Конечной целью всех мер, включенных в Дорожную карту, является снижение риска для здоровья населения и окружающей среды. В настоящий раздел включены меры, касающиеся перехода на более безопасные технологии и предотвращения риска воздействия опасных химических веществ, еще на стадии принятия решения об их производстве или использовании в промышленности и сельском хозяйстве.

1

Разработать и внедрить стратегии и программы укрепления и охраны здоровья на всех этапах жизненного цикла опасных химических веществ с приоритетом защиты уязвимых групп населения

Разработать руководящие принципы оценки риска здоровью населения создаваемых территориями, загрязненными опасными химическими веществами, и проведения мероприятий по очистке

2

3

Разработать и формализовать механизмы для определения приоритетности химических веществ с целью планирования действий по их замещению и снижению рисков

Повышать доступ к новым технологиям и наилучшим практикам, в том числе в рамках международных соглашений

4

5

Создать условия, в том числе экономические, для ускорения перехода на безопасные альтернативные химические вещества и процессы

Обязательное проводить оценку воздействия на здоровье с учетом жизненного цикла на стадии принятия решений о новых производствах, технологиях, продукции

6

7

Вывести из обращения интерьерные свинецсодержащие краски

Разработать и внедрить в практику руководства по профилактике отравления свинцом, в том числе с учетом специфики предприятий по переработке и утилизации свинцовых аккумуляторных батарей

8

Разработать требования к обращению/ограничению химической продукции, содержащей наноматериалы и эндокринные разрушители в соответствии с международными рекомендациями

9

10

Проводить анализ использования опасных химикатов в сельскохозяйственном производстве и промышленности, включая особо опасные пестицидные составы, подготавливать и публиковать перечни безопасных альтернатив

Разработать методы и модели социально-экономической оценки выгод и потерь при переходе на новые технологии, процессы, производства и от замены опасных веществ

11

12

Повысить ответственность производителей за предоставление пользователям и потребителям информации об опасных свойствах производимой ими продукции, совершенствовать требования к маркировке

Разработать знаки качества для поддержки производства «чистой» продукции

13

14

Ужесточить требования к сокращению выбросов и сбросов для содействия внедрению малоотходных и безотходных процессов и производств

Создать систему мониторинга качества внутренней среды помещений, анализа строительных и отделочных материалов с целью замены на безопасные альтернативы, в том числе при разработке программы «умный дом»

15