



# Результаты самооценки по вопросу равного доступа к воде и санитарии

Яблонская Юлия, ведущий консультант

29.10.2019

г. Минск

## Эксперты, проводившие оценку

| № | Разделы ведомости  | Эксперт           |
|---|--|-------------------|
| 1 | Руководящая основа государственного управления для обеспечения равного доступа к безопасной воде и санитарии | Яблонская Юлия    |
| 2 | Сокращение географического неравенства.  | Яблонская Юлия    |
| 3 | Обеспечение равного доступа для уязвимых и маргинализированных групп.  | Ганькин Александр |
| 4 | Поддержание приемлемых для всех цен на услуги водоснабжения и санитарии (канализации).                       | Бахмат Андрей     |

# Профиль Республики Беларусь

## Социально-экономические и отраслевые данные (1)

| Показатель  | 2010       | 2018       | Источник  |
|---|------------|------------|---|
| Население (жители, тыс.)  | 9 500      | 9 492      | <a href="http://www.belstat.gov.by/">http://www.belstat.gov.by/</a>   |
| Площадь (км <sup>2</sup> )  | 207,6 тыс. | 207,6 тыс. |   |
| ВВП на душу населения (евро на чел)   | 4754,92    | 5517,49    | <a href="https://data.worldbank.org/">https://data.worldbank.org/</a> |
| % населения с доходами ниже национальной черты бедности                           | 27,39      | 23,88      | <a href="http://www.beroc.by">http://www.beroc.by</a>                 |
| % безработного населения  | 6,06       | 5,71       | <a href="https://data.worldbank.org/">https://data.worldbank.org/</a> |
| % городского населения  | 74,50      | 78,09      | <a href="http://www.belstat.gov.by/">http://www.belstat.gov.by/</a>   |
| % сельского населения   | 25,50      | 21,91      | <a href="http://www.belstat.gov.by/">http://www.belstat.gov.by/</a>   |
| Возобновляемые ресурсы пресной воды (млн. м <sup>3</sup> на душу населения/сутки) | 7,04       | 7,04       | Минжилкомхоз  |
| % населения без доступа к безопасной питьевой воде                                | 18         | 7,2        | Краткий доклад по Протоколу по проблемам воды и здоровья, 2010        |

\* вместо 2010 года представлены данные за 2008 год.

# Профиль Республики Беларусь

## Социально-экономические и отраслевые данные (2)

| Показатель  | 2010       | 2018       | Источник   |
|---|------------|------------|--|
| % населения без доступа к санитарии   | 32,5       | 20,9       | Краткий доклад по Протоколу по проблемам воды и здоровья, 2010 |
| % населения без доступа к очистке стоков (любого уровня)  | 26         | 21,9       | Минжилкомхоз   |
| Государственные финансовые ресурсы, израсходованные на сектор водоснабжения и санитарии               | Нет данных | Нет данных |  |
| Государственные финансовые ресурсы, израсходованные на обеспечение равного доступа к воде и санитарии | Нет данных | Нет данных |  |

Вместо 2010 года представлены данные за 2008 год.

## Профиль пилотных районов

| Показатель                               | Вилейский район | Мостовский район | Средний показатель |
|--|-----------------|------------------|--------------------|
| Население (жители, тыс.)                 | 47 349          | 27 739           |                    |
| Сокращение населения с 2010 до 2018 г, % | 10              | 17               |                    |
| % городского населения                   | 56,52           | 56,9             |                    |
| % сельского населения                    | 43,48           | 43,1             |                    |
| Количество населенных пунктов            | 407             | 154              |                    |
| Уровень безработицы, %                   | 0,7             | 0,6              |                    |
| Обеспеченность ЦВ городского населения   | 99,9            | 100              | 98,7               |
| Обеспеченность ЦВ сельского населения    | 72              | 74,5             | 62,52              |
| Обеспеченность канализацией город        | 93              | 70,6             | 89,8               |
| Обеспеченность канализацией село         | 84              | 13,9             | 29,7               |

# 1. Руководящая основа государственного управления для обеспечения равного доступа к безопасной воде и санитарии

- Стратегическая основа для достижения равного доступа.
- Финансовая политика в секторе
- Права и обязанности пользователей и других правообладателей.

# 1.1 Стратегическая база для достижения равного доступа

- Конституция Республики Беларусь от 1994 г. (с изменениями от 1996,2004);
- Водный Кодекс Республики Беларусь от 30.04.2014 N 149-З (ред. от 09.01.2019);
- Директива Президента Республики Беларусь от 04.03.2019 №7 «О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны»;
- Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26.11.1992 г. № 1982-XII (ред. от 09.01.2019 г.);
- Закон Республики Беларусь от 24.06.1999 N 271-З (ред. от 09.01.2019) «О питьевом водоснабжении»;
- Закон Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 7.01.2012 г. № 340-З (30.06.2016);
- Закон Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» от 5.07.2004 г. № 300-З (в ред.18.07.2016);
- Закон Республики Беларусь от 04.01.2010 N 108-З (ред. от 30.12.2018) "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»;
- Закон Республики Беларусь от 16.07.2008 г. № 405-З «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг»;
- Закон от 18.07.2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц».

# Закон Республики Беларусь «О питьевом водоснабжении»

Потребители имеют право на обеспечение питьевой водой в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства в области питьевого водоснабжения, а также с условиями договора на оказание услуги водоснабжения».

При этом согласно Закону потребитель – это физическое лицо, которому оказывается услуга водоснабжения организацией водопроводно-канализационного хозяйства на основании договора на оказание услуги водоснабжения для удовлетворения бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

## 1.2 Финансовая политика в секторе (1)

Директива Президента Республики Беларусь № 7 от 4.03.2019 г. «О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны».

**Цель:** обеспечение 100 % потребителей качественной питьевой водой к 2025 г. Директива определяет меры по обеспечению социальной защиты населения при оплате ЖКУ и совершенствовании тарифной политики, которые включают: предоставление безналичных жилищных субсидий малообеспеченным и социально уязвимым слоям населения на частичную оплату ЖКУ.

Государственная программа “Комфортное жилье и благоприятная среда” на 2016 – 2020 годы.

**Цель:** обеспечение комфортных условий проживания и благоприятной среды обитания, в первую очередь за счет повышения эффективности и надежности функционирования объектов ЖКХ с одновременным снижением затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг.

## 1.2 Финансовая политика в секторе (2)

### Подпрограмма 5 "Чистая вода"

**Цель:** обеспеченность 100 % потребителей водоснабжением питьевого качества к концу 2020 года

строительства порядка 500 станций обезжелезивания воды, поэтапного перехода г. Минска на водоснабжение из подземных источников

Финансирование Государственной программы на 2016-2020 г:

- республиканский и местные бюджеты
- средства предприятий
- средств населения
- кредитные ресурсы.

На реализацию подпрограммы «Чистая вода» предусмотрено выделение 327,6 млн. руб/144 млн Евро. Объемы и источники финансирования подпрограммы подлежат ежегодному уточнению.

## 1.3 Права и обязанности пользователей и других правообладателей

- Закон «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг»: защита прав потребителей коммунальных услуг, в том числе услуг по водоснабжению и водоотведению.
- Закон «Об обращениях граждан и юридических лиц»: определяет механизм подачи обращений гражданами, а также предоставления ответов на них.
- Статье 4 Закона «О местном управлении и самоуправлении»: совершенствование организации работы с гражданами и юридическими лицами.
- сторона Орхусской конвенции В соответствии со Статьей 34 Конституции Республики Беларусь гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о ....., состоянии окружающей среды.
- Законом «Об охране окружающей среды» устанавливается право граждан на благоприятную окружающую среду.
- Постановление Совета Министров от 5 июля 2019 г. № 456 «О порядке предоставления информации в области питьевого водоснабжения».
- Директива Президента Республики Беларусь № 7 от 4.03.2019 г. «О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны».

# Постановление СМ «О порядке предоставления информации в области питьевого водоснабжения»

**Способы представления информации** - размещения в средствах массовой информации, на официальных сайтах соответствующих государственных органов и организаций в сети Интернет или иными общедоступными способами;

**Перечень информации**, которую представляют **местные органы власти**:

- сведения о тарифах,
- об организации питьевого водоснабжения, в том числе в случаях отсутствия централизованных систем питьевого водоснабжения и ЧС,
- о перспективном строительстве централизованных систем питьевого водоснабжения,
- о целевом показателе по обеспечению потребителей питьевой водой, соответствующей нормативам безопасности питьевой воды и др.;

**Перечень информации**, которую представляют **предприятия ВКХ**:

- сведения о соответствии питьевой воды нормативам безопасности питьевой воды,
- о применяемых методах подготовки питьевой воды,
- об источниках водоснабжения в населенном пункте и др.

**Сроки представления информации** – в течение **30 рабочих дней** с даты ее получения или изменения.

# Директива Президента Республики Беларусь № 7 от 4.03.2019 г. «О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны»

**Цель:** организовать надлежащую работу с населением.

Для **местных органов власти**

- развивать в организациях ЖКХ практику проведения общественных слушаний;
- принимать меры по развитию системы общественного контроля в сфере ЖКХ;
- внедрять информационные технологии

**Совету Министров** до 1 января 2020 года

- создать систему мониторинга приема и исполнения претензий от граждан на качество ЖКУ;
- принимать меры по защите прав потребителей ЖКУ.

## Итоговые баллы по сфере деятельности 1

| Тематическая область   | Сфера деятельности  | Средняя оценка | Надежность |
|--|---|----------------|------------|
| Руководящая основа государственного управления для обеспечения равного доступа к безопасной воде и санитарии | 1.1 Стратегическая база для достижения равного доступа          | 1,5            | Средняя    |
|  | 1.2 Отраслевые стратегические меры                              | 1,67           | Низкая     |
|  | 1.3 Права и обязанности пользователей и других правообладателей | 2              | Средняя    |

# Рекомендации по сфере деятельности 1.

| Тематическая область  | Рекомендации  |
|---|---|
| <b>Руководящая основа государственного управления для обеспечения равного доступа к безопасной воде и санитарии</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Закрепить на уровне законодательства право на водоснабжение за всеми гражданами независимо от того, имеют ли они доступ к услугам централизованного водоснабжения или нет.</li><li>• Закрепить на уровне законодательства право на санитарию за всеми гражданами.</li><li>• Повысить уровень осведомленности по вопросам равного доступа к воде и санитарии</li><li>• Улучшить стратегическое планирование по вопросам равного доступа к воде и санитарии, как на национальном, так и на местном уровне. Планирование должно включать: всю территорию, включая малонаселенные районы, централизованную систему водоснабжения и локальные системы, все группы пользователей, финансовый подход.</li><li>• Создать прозрачную процедуру доступа к имеющимся международным инвестиционным ресурсам на национальном уровне.</li></ul> |

## 2. Сокращение географического неравенства

- Меры государственной политики по сокращению различий между географическими регионами.
- Меры государственной политики по сокращению разницы в ценах между географическими регионами.
- Географическое распределение внешней поддержки для сектора.

## 2.1 Меры государственной политики по сокращению различий между географическими регионами.

Государственная программа "Комфортное жилье и благоприятная среда" на 2016 – 2020 гг.

Результаты реализации подпрограммы "Чистая вода".

Обеспеченность централизованными системами водоснабжения:

- городского населения выросла с 2015 г. по 2018 г. на 1 % и составила 98,7%,
- сельского населения обеспеченность составила 62,52%,
- агрогородков, обеспеченность которых составляет 83,5%.

Обеспеченность централизованными и местными системами хозяйственно-бытовой канализации:

- городского населения составляет 89,8%,
- сельского населения – 29,7%.

Вместе с тем, в 2015 г. централизованным водоснабжением, вода в котором соответствует питьевому качеству, пользовалось 83,7 % потребителей. В результате реализации подпрограммы к концу 2020 года обеспеченность потребителей водоснабжением питьевого качества должна составить 100 %.

## 2.2 Меры государственной политики по сокращению разницы в ценах между географическими регионами

- Тариф на воду и канализацию устанавливают исполкомы (областные и Минский городской) исходя из собственных затрат и согласовывают их с МАРТом.
- Единая система формирования тарифов на воду и канализацию по всей стране.
- Государство субсидирует тарифы на водоснабжение и водоотведения для населения. Граждане оплачивают 96-98% тарифа, обеспечивающего полное возмещение затрат на предоставление услуги. Минск – почти 100%, 2019 г.
- Затраты на предоставление ЖКУ услуг населению, не покрытые тарифом покрываются за счет субсидий из местных бюджетов.
- Тарифы для юридических лиц, кроме затрат на оказанные им услуги, включают затраты, связанные с предоставлением услуг населению, не покрытые тарифом или другим источниками.
- Затраты на реконструкцию, строительство систем водоснабжения и водоотведения не включаются в тариф для населения.

## 2.3 Географическое распределение внешней поддержки для сектора.

Внедрение **регионализации ВКХ** с целью выделения из многопрофильных районных предприятий ЖКХ подразделений ВКХ и укрупнения предприятий;

Ожидаемые **результаты** регионализации:

- внедрить единый тариф на воду и услуги канализации для всех юридических лиц обслуживаемых районов;
- снизить нормы расхода топливно-энергетических ресурсов за счет замены насосного оборудования;
- унифицировать затраты на водоснабжение и оказание услуг канализации;
- отказаться межрайонному водоканалу от субсидии из бюджета на оказание услуг водоснабжения и канализации
- расширить доступ этих предприятий к инвестиционному финансированию.

Данный процесс проходит в рамках реализации инвестиционных проектов, Решение об укрупнении предприятий ВКХ принимается **областными исполнительными комитетами**.

## Итоговые баллы по сфере деятельности 2

| Тематическая область                   | Сфера деятельности   | Средняя оценка | Надежность |
|--|--|----------------|------------|
| Сокращение географического неравенства | 2.1 Меры государственной политики по сокращению различий между географическими районами        | 1              | Средняя    |
|  | 2.2 Меры государственной политики по сокращению разницы в ценах между географическими районами | 2              | Средняя    |
|  | 2.3 Географическое распределение внешней поддержки для сектора                                 | 1              | Низкая     |

## Рекомендации по сфере деятельности 2.

| Тематическая область                          | Рекомендации   |
|---|--|
| <b>Сокращение географического неравенства</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Необходимо собрать и проанализировать информацию о доступе к безопасной воде и санитарии в сельских населенных пунктах, не охваченных централизованным водоснабжением и водоотведением.</li><li>• Включить мероприятия по увеличению доступа к водоотведению в государственную программу "Комфортное жилье и благоприятная среда".</li><li>• Разработать и внедрить механизм поддержки для домохозяйств, не охваченных централизованным водоснабжением и водоотведением, по созданию и эксплуатации локальных систем водоснабжения и водоотведения (консультационная, техническая, финансовая и др. поддержка).</li><li>• Продолжить процесс регионализации предприятий ВКХ с целью увеличения доступа небольших предприятий ВКХ (ЖКХ) к инвестиционным ресурсам инвестиционных ресурсов</li></ul> |

Спасибо за внимание!

Юлия Яблонская  
Председатель МОО «Экопартнёрство»  
[yy@ecopartnerstvo.by](mailto:yy@ecopartnerstvo.by)  
+375 17 336 01 90