



ОБЗОР ОСНОВНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНВЕНЦИЙ (Стокгольмской, Роттердамской, Базельской) по обращению химических веществ

И.И. Ильюкова, Т.Н. Гомолко, М.В. Анисович, А.Д. Агамова

Республиканское унитарное предприятие
«Научно-практический центр гигиены»
Международный научно-практический семинар
«Национальные консультации по рациональному
регулированию химической продукции»

г. Минск, 11-12 мая 2017 г.



Сходство трех Конвенций

- Общая цель - охрана здоровья человека и окружающей среды от воздействия опасных химических веществ и отходов на всех этапах их жизненного цикла, начиная с производства и заканчивая их удалением.
- Определяют условия и процедуры, подлежащие соблюдению в процессе импорта и экспорта химических веществ и отходов

семинар «Национальный
по рациональному регулированию
химической продукции»



В настоящей презентации будут рассмотрены следующие вопросы:

- Общая информация
- Цель и сфера действия Конвенций
- Как работают Конвенции
- Ответственность Сторон
- Главные органы Конвенций
- Вспомогательная документация
- Прочая информация

Международный
научно-практический
семинар «Национальные консультации
по рациональному регулированию
химической продукции»

Общая информация



- **БАЗЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О КОНТРОЛЕ ЗА ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПЕРЕВОЗКОЙ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ И ИХ УДАЛЕНИЕМ**
- Дата и место принятия: 22.03.89, Базель
- Принята на Конференции полномочных представителей (116 стран участниц, которая была созвана Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и проведена в Базеле по приглашению правительства Швейцарии.
- Базельская конвенция вступила в силу 5 мая 1992 года, когда 20 государств ратифицировали ее или присоединились)
- Официальный веб-сайт: www.basel.int

Общая информация



- **СТОКГОЛЬМСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О СТОЙКИХ ОРГАНИЧЕСКИХ ЗАГРЯЗНИТЕЛЯХ**
- Переговоры по Конвенции, инициированные ООН, в частности её международной программой по химической безопасности, были завершены 23 мая 2001 года в Стокгольме.
- Конвенция вступила в силу 17 мая 2004 года при ратификации её первоначально 128 участниками (всего подписало Конвенцию на тот момент 151 сторона). Подписавшиеся в конвенции закрепили обязательства по запрещению производства и использованию (за исключением некоторых пунктов) двенадцати химических веществ из списка СОЗ, ограничению использования ДДТ для контроля малярии, и по разработке программ по пресечению ненамеренного образования диоксинов и фуранов.
- 152 стороны ратифицировали конвенцию, при общем числе в 170 участников
- Официальный веб-сайт: www.chm.pops.int

Общая информация



- **РОТТЕРДАМСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПРОЦЕДУРЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ОБОСНОВАННОГО СОГЛАСИЯ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ И ПЕСТИЦИДОВ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ**
 - Принята в результате переговоров (с марта 1996- по март 1998) на дипломатической конференции в Роттердаме 10 сентября 1998г.
 - Конвенция вступила в силу 24 февраля 2004 года спустя 90 дней после сдачи на хранение 50-го документа о ее ратификации
 - В период между принятием и вступлением в действие Конвенция применялась на добровольной основе в качестве временной процедуры предварительного обоснованного согласия (ПОС)
 - В течении промежуточного периода свыше 170 стран назначили примерно 265 национальных органов, которые уполномочены выступать от их имени. По состоянию на июнь 2009 года, 152 стороны ратифицировали конвенцию, при общем числе в 170 участников
 - Беларусь намерена присоединиться к Роттердамской конвенции. Об этом постоянный представитель Беларуси при отделении ООН и других международных организациях в Женеве Юрий Амбразевич сообщил на встрече высокого уровня, которая прошла 4-5 мая в Женеве на полях конференции сторон Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенций
- Официальный веб-сайт: www.pic.int



Базельская конвенция: сфера действия, цели, обязательства сторон

- Сфера действия: самое полное глобальное соглашение в области охраны окружающей среды по опасным и другим отходам.
- Цели:
 - сокращение производства опасных отходов и содействие экологически обоснованному регулированию опасных отходов;
 - ограничения трансграничной перевозки опасных отходов, кроме тех случаев, когда она соответствует принципам экологически обоснованного регулирования;
 - применение системы регулирования в тех случаях, когда трансграничная перевозка разрешается



Базельская конвенция: сфера действия, цели, обязательства сторон

- Общие обязательства сторон:
 - сведение к минимуму трансграничные перевозки (ТГП- любые перевозки опасных и других отходов при условии, что они затрагивают как минимум два государства), организация их таким образом, который гарантирует охрану здоровья человека и окружающей среды;



Базельская конвенция: сфера действия, цели, обязательства сторон

- Общие обязательства сторон:
 - ТГП производятся в случае соблюдения определенных условий в соответствии с определенными процедурами (принцип экологически обоснованного использования (ЭОИ))
 - а) государство экспорта не располагает техническими возможностями, мощностями или подходящими местами для удаления экологически обоснованным и эффективным образом опасных и других отходов;
 - б) такие отходы необходимы государству импорта в качестве сырья для предприятий по рециркуляции;
 - в) такие ТГП отвечают иным критериям, которые определяются сторонами



Базельская конвенция: сфера действия, цели, обязательства сторон

- Область применения конвенции охватывает широкий спектр отходов.
- Отходы, контролируемые ее регулирующим режимом, перечислены в Приложении I и II к конвенции и далее поясняются в Приложениях VIII и IX.
- В приложении I перечислены те виды отходов, которые относятся к разряду опасных и подпадают под предусмотренные процедуры контроля.
- В приложении II указаны категории отходов, требующие особого рассмотрения (обозначаемые как «другие отходы» и в основном представляющие собой бытовой мусор). Стороны также могут информировать Секретариат конвенции о других видах отходов, помимо перечисленных в приложениях I и II, которые рассматриваются или определяются как опасные в соответствии с их национальным законодательством.



Базельская конвенция: сфера действия, цели, обязательства сторон

- В качестве примера отходов, подпадающих под действие конвенции, могут выступать: биомедицинские и медицинские отходы; использованные нефтепродукты; использованные свинцово-кислотные аккумуляторы; стойкие органические загрязнители (отходы СОЗ), химические вещества и пестициды; полихлорированные дифенилы (ПХД) и др
- Для отходов, охватываемых конвенцией, установлены индивидуальные коды, которые указаны в Приложении I, II, VIII и IX, вместе с классификацией отходов. Секретариат Базельской Конвенции координирует работу вместе с Всемирной Таможенной Организацией (ВТамО) для постоянного обзора и определения соответствующих кодов Гармонизированной Системы для отходов, охватываемых Базельской Конвенцией



Ключевые структуры Конвенции



ПРОЦЕДУРА ОБОСНОВАННОГО СОГЛАСИЯ (ПОС)



- Центральный элемент системы регулирования конвенции

ЭТАПЫ ПОС





ПОС: 1 ЭТАП УВЕДОМЛЕНИЕ

цель- правильное уведомление экспортером импортера о предполагаемой перевозке опасных и прочих отходов





ПОС: 2 ЭТАП ПОЛУЧЕНИЕ СОГЛАСИЯ И ВЫДАЧА ДОКУМЕНТА О ПЕРЕВОЗКЕ

цель- получение согласия на предполагаемую ТГП, обеспечение перевозки соответствующими документами

производитель

При получении согласия и подтверждения контракта выдается документ о перевозке

лицо,
отвечающее за
удаление

страна
экспорта

Согласие на перевозку или
отказ в перевозке в
письменном виде

Подтверждение контракта,
предусматривающего перевозку

страна
импорта

страна
транзита



ПОС: 3 ЭТАП ТРАНСГРАНИЧНАЯ ПЕРЕВОЗКА

ЦЕЛЬ - ПОДПИСАНИЕ ДОКУМЕНТОВ О ПЕРЕВОЗКЕ ВСЕМИ ОТВЕТСТВЕННЫМИ ЛИЦАМИ, СОПРОВОЖДЕНИЕ ГРУЗА ОТ НАЧАЛА ДВИЖЕНИЯ ДО МЕСТА УДАЛЕНИЯ





ПОС: 4 ЭТАП ТРАНСГРАНИЧНАЯ ПЕРЕВОЗКА

ЦЕЛЬ - ПОЛУЧЕНИЕ УВЕДОМЛЕНИЯ ОБ УДАЛЕНИИ ГРУЗА





Незаконный оборот

- Базельская конвенция-одно из немногих соглашений по охране окружающей среды, которая определяет запрещенную деятельность как «преступную»
- Незаконный оборот определяется как ТГП опасных отходов:
 - при отсутствии уведомления всех заинтересованных государств в соответствии с положениями настоящей Конвенции;
 - без согласия полученного от заинтересованного государства, или при наличии согласия, полученного путем обмана;
 - которая существенным образом не соответствует документам;
 - которая ведет к преднамеренному удалению опасных или других отходов в нарушение настоящей Конвенции и общих принципов международного права



Стороны Базельской конвенции

- Должны взять на себя обязательства принять соответствующее национальное законодательство в целях регулирования трансграничных перевозок опасных отходов;
- Считать **незаконный оборот** опасных отходов преступлением;
- Принять соответствующее законодательство в целях предотвращения **незаконного оборота**

**ПОЛОЖЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ДОЛЖНЫ
ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ ТОЧНО, В ПОЛНОЙ МЕРЕ И
КАЖДОЙ СТОРОНОЙ**



Ситуация в Беларуси

- Ратифицирована Республикой Беларусь: 16.09.99, Указ Президента № 541 «О присоединении Республики Беларусь к Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением».
- Вступила в силу для Республики Беларусь: 09.03.2000
- Положения Конвенции имплементированы в статьи Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами».
- Закон Республики Беларусь "Об отходах" является основным законодательным актом, регламентирующим трансграничное перемещение опасных и других отходов. В Законе содержатся нормы, определяющие основные требования к трансграничному перемещению опасных и других отходов в Республику Беларусь, через Республику Беларусь и из Республики Беларусь.



Ситуация в Беларуси

- Органом (компетентный орган), который координирует работу по реализации положений Базельской конвенции и осуществляет выдачу разрешительных документов на трансграничное перемещение отходов, является Министерство природных ресурсов и окружающей среды
- Приказом Государственного таможенного комитета (ГТК) Республики Беларусь №134-ОД утверждены перечни отходов, импорт и транзит которых по территории Республики запрещается и осуществляется на основании разрешений Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.
-



Стокгольмская конвенция: сфера действия, обязательства сторон

- Сфера действия: глобальное соглашение, которое регламентирует импорт и экспорт по стойким органическим загрязнителям (СОЗ) - химическим веществам, которые сохраняются неизменными в окружающей среде на протяжении долгого времени, получают широкое географическое распространение, накапливаются в жировых тканях человека и оказывают пагубное воздействие на здоровье человека и окружающую среду, но не определяет конкретных процедур регулирования международной торговли СОЗ.



Стокгольмская конвенция

В настоящее время перечень химических веществ, подпадающих под определение СОЗ и представляющих опасность для здоровья человека и природных экосистем, включает 24 наименования, что в два раза больше по сравнению с первоначальным списком. Следует подчеркнуть, что список СОЗ по-прежнему остается открытым и пополняется по мере накопления данных о свойствах химических веществ.



Стокгольмская конвенция: сфера действия, обязательства Сторон

- Обязательства каждой Стороны
 - запрещать и/или ликвидировать производство и использование, а также импорт и экспорт, преднамеренно произведенных СОЗ, перечисленных в приложении А к конвенции;
 - ограничивать производство и использование, а также импорт и экспорт, преднамеренно произведенных СОЗ, перечисленных в приложении В к Конвенции;
 - сокращать или ликвидировать выбросы преднамеренно произведенных СОЗ, перечисленных в приложении С к Конвенции;
 - обеспечивать безопасное и экологически обоснованное использование запасов и отходов, состоящих или зараженных СОЗ;
 - проводить целенаправленную работу по новым СОЗ



Стокгольмская конвенция

- В число мер по сокращению или ликвидации выбросов в результате международного производства входит обязательство, что любой импорт и экспорт химических веществ, перечисленных в приложении А и В Конвенции, должен отвечать строгим требованиям

- В случае импорта

А) химические вещества могут быть импортированы только для цели экологически безопасного удаления

Б) для использования или цели которые санкционированы для этой Стороны согласно приложениям А и В



Стокгольмская конвенция

- В случае экспорта

химические вещества для которых не существует более безопасных альтернатив ни в одной, и в отношении которых действует конкретное исключение или приемлемая цель, могут экспортироваться только:

- для целей экологически безопасного удаления;
- в Сторону, которой разрешается использовать данное химическое вещество в соответствии с приложением А и В;
- в государство, не являющееся Стороной данной Конвенции, которое, представило годовой сертификат экспортирующей Стороне. Сертификат должен гарантировать, что государство импорта будет сводить к минимуму или предотвращать выбросы, удалять химические вещества экологически безопасным способом



Стокгольмская конвенция

- Любые экспортные операции с этими химическими веществами необходимо проводить с соблюдением всех соответствующих положений, предусмотренных существующими механизмами предварительного согласия, например процедурами ПОС, предусмотренной Базельской и Роттердамской конвенциями

семинар «Национальный
по рациональному регулированию
химической продукции»



Стокгольмская конвенция: ситуация в Республике Беларусь

- Беларусь присоединилась 23.12.2003, Указ президента №594 "О присоединении к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях"
- Постановлением совета министров Республики Беларусь от 5 марта 2004 г. № 237 Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды определено национальным координационным центром, осуществляющим обмен информацией в соответствии с требованиями Стокгольмской конвенции, государственным органом, ответственным за выполнение Республикой Беларусь обязательств, принятых по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.



Стокгольмская конвенция: ситуация в Республике Беларусь

- Правовой основой для реализации государственной политики в области обращения с опасными химическими веществами, в том числе со стойкими органическими загрязнителями, являются следующие законы и кодексы:
- Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»;
- Закон Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха»;
- Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами»;
- Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях;
- Уголовный кодекс Республики Беларусь;
- Гражданский кодекс Республики Беларусь;
- Налоговый кодекс Республики Беларусь



Стокгольмская конвенция: ситуация в Республике Беларусь

- Постановлением Минприроды от 3 июня 2004 г. № 11 был создан числа руководителей и специалистов заинтересованных Министерств и ведомств Координационный совет по выполнению Стокгольмской конвенции и утверждено положение о нем.
- Основными задачами Координационного совета являются:
- разработка рекомендаций по совершенствованию национальной политики по управлению стойкими органическими загрязнителями;
- определение приоритетных направлений научных исследований по проблеме стойких органических загрязнителей;
- координация работы государственных органов и иных организаций с целью выполнения обязательств Республики Беларусь по Стокгольмской конвенции;
- содействие обмену информацией между заинтересованными государственными органами, общественными и международными организациями по вопросам выполнения Стокгольмской конвенции;
- организация деятельности по информированию общественности о проблеме стойких органических загрязнителей.



Стокгольмская конвенция: ситуация в Республике Беларусь

- В целях реализации положений Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, принятой в г.Стокгольме 22 мая 2001 года, предотвращения и минимизации отрицательного влияния стойких органических загрязнителей Указом Президента Республики Беларусь от 12 июня 2007 г. № 271 утвержден Национальный план выполнения обязательств, принятых Республикой Беларусь по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, на 2007 - 2010 годы и на период до 2028 года



Официальные сайты конвенций

- **БАЗЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О КОНТРОЛЕ ЗА ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПЕРЕВОЗКОЙ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ И ИХ УДАЛЕНИЕМ**
официальный веб-сайт: www.basel.int
- **СТОКГОЛЬМСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О СТОЙКИХ ОРГАНИЧЕСКИХ ЗАГРЯЗНИТЕЛЯХ**
официальный веб-сайт: www.chm.pops.int

Международный научно-практический семинар «Национальные регуляторные органы по рациональному использованию химической продукции»



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Международный
научно-практический
семинар «Национальные консультации
по рациональному регулированию
химической продукции»