



АСПЕКТЫ ХИМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ – РОЛЬ СЕКТОРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РЕГУЛИРОВАНИИ ОБРАЩЕНИЯ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ

Ильюкова И.И., Табелева Н.Н., Попель А.А.

**Республиканское унитарное предприятие
«Научно-практический центр гигиены»**

Министерства здравоохранения Республики Беларусь

220012, г. Минск, ул. Академическая, 8

тел. (+375 17) 284 13 70,

e-mail: toxlab@mail.ru





Обозначение проблемы

- в Беларуси удельный вес продукции химической промышленности составляет более 15% общего промышленного производства, более 25% общереспубликанского экспорта, в том числе более 45% экспорта в страны дальнего зарубежья
- на предприятиях республики в среднем производится около 4,5 млн. т минеральных удобрений, 0,5 млн. т синтетических смол и пластмасс, 200-250 тыс. т химических волокон и нитей.
- в структуре экспорта преобладают минеральные удобрения, продукты переработки нефти, пластмассы, ароматические углеводороды, синтетические нити и волокна.
- основу импорта составляют: нефть, средства защиты растений, промышленные химикаты.



Обозначение проблемы

- зарегистрировано и разрешено к применению более 800 наименований пестицидов.
- в 2016 году в хозяйствах республики было применено более 7 тыс. тонн различных видов СЗР
- на территории страны функционирует более 300 химически опасных объектов, использующих опасные химические вещества,
- в зоне их возможного действия проживает около 3 млн. человек.
- в контакте с химическими веществами работает около 250 тыс. человек.



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ОБРАЩЕНИЯ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

- Декрет Президента Республики Беларусь «О лицензировании отдельных видов деятельности»
- Законы Республики Беларусь:
 - «О санитарно-эпидемическом благополучии населения»
 - «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах»
 - «О защите растений»
 - «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
 - «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека»
 - «О техническом нормировании и стандартизации»



Правовые инструменты и схемы регулирования химической продукции

- государственная регистрация и регламентация химикатов;
- государственная регистрация пестицидов и удобрений;
- лицензирование деятельности в области промышленной безопасности;
- лицензирование деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду.



Порядок государственной регистрации

- Государственную регистрацию **химической продукции** (в.т.ч. и **биоцидов**) осуществляют уполномоченные органы Министерства здравоохранения Республики Беларусь.
- Государственная регистрация **средств защиты растений и агрохимикатов** осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольствия РБ. При осуществлении регистрационных испытаний пестицидов *Министерство здравоохранения (в рамках полномочий) проводит токсиколого-гигиеническую экспертизу на соответствие требованиям безопасности.*
- Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утв. Решением Комиссии ЕАЭС от 28 мая 2010 года (Глава II; Раздел 15. Требования к пестицидам и агрохимикатам и Глава 2 раздел 19 Требования к химической и нефтехимической продукции производственного назначения).



ХИМИЧЕСКАЯ ПРОДУКЦИЯ – ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

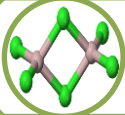


Технический регламент ЕАЭС «О безопасности химической продукции»

ОБЪЕКТЫ



Химическая продукция, являющаяся индивидуальным химическим веществом



Химическая продукция переменного состава



Смесь химических веществ

**Подтверждение соответствия в форме государственной
регистрации**



ХИМИЧЕСКАЯ ПРОДУКЦИЯ – ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Технический регламент ЕАЭС «О безопасности химической продукции»

- Принят Комиссией ЕАЭС 4 марта 2017 г.
- Вступает в действие: 1 июня 2021 г.
- До 1 декабря 2018 г. будут разработаны порядки регистрации и нотификации ХВ и смесей
- До 1 декабря 2020 г. должны быть разработаны Национальные Реестры химических веществ и смесей
- В каждой стране-члене ЕАЭС (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия) должен быть определен Национальный орган по регистрации ХВ и смесей и ведению Национального реестра.



Технический регламент ЕАЭС «О безопасности химической продукции»

- устанавливает единые правила и критерии классификации химической продукции по опасным свойствам (СГС/GHS);
- устанавливает единые правила маркировки химической продукции, классифицированной как опасная;
- устанавливает единые правила оформления Паспорта безопасности химической продукции.
- требует стандартизации методов исследований опасных свойств продукции для взаимного признания результатов (OECD, GLP)



ОЭСР/OECD

Гармонизация с мировыми требованиями

- **Решение Совета ОЭСР C(82)196** О минимальной базе данных о химических веществах до их поступления в продажу
- **Рекомендация Совета ОЭСР C(74)215** Об оценке потенциального экологического воздействия химических веществ
- **Решение-рекомендация Совета ОЭСР C(90)163** О совместном исследовании и снижении риска существующих химикатов
- **Решение-рекомендация Совета ОЭСР C(89)87** О соответствии принципам надлежащей лабораторной практики
- **Решение Совета ОЭСР C(81)30** О взаимном признании данных при оценке химических веществ
- **Решение Совета ОЭСР C(97)114** О присоединении стран, не являющихся членами ОЭСР, к нормативным документам Совета в отношении взаимного признания данных при оценке химических веществ



Организация Объединенных Наций

Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ (СГС) в части:

- установления единых правил и критериев классификации химической продукции по опасным свойствам;
- установления единых правил маркировки химической продукции, классифицированной как опасная химическая продукция;
- установления единых правил оформления Паспорта безопасности химической продукции.



Европейский союз

Регламент (ЕС) № 1907/2006 Европейского Парламента и Совета Европейского Союза от 18 декабря 2006 г. касающийся Регистрации, Оценки, Разрешения и Ограничения Химических Веществ (REACH) в части:
представления сведений об опасных свойствах веществ входящих в состав химической продукции



Регулирование обращения химической продукции



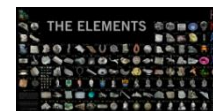
Перечень запрещенных химических веществ и (или) хим продукции



Перечень ограниченных к применению химических веществ и (или) ХППС



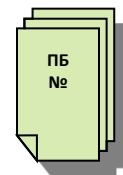
Реестр химических веществ



Реестр химической продукции, допущенной к обращению на территории государств-членов



Реестр Паспортов безопасности химической продукции





ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- отсутствие национальной инфраструктуры наблюдения и контроля за оборотом химических веществ (назначенный национальный орган, ответственный за регулирование обращения химикатов, национальный регистр, перечни запрещенных и строго ограниченных химических веществ);
- отсутствие сведений по инвентаризации химикатов;
- не внедрена международная система классификации и маркировки GHS
- нет доступных информационных баз данных



ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- не разработаны механизмы альтернативных технологий замены опасных ХВ в производстве, нет системы публичного раскрытия информации об опасных химических веществах в товарах потребления, не разработана система информирования населения, аналогичная RAPEX и др.);
- Пробелы в защите внутреннего рынка от опасных химических веществ — мы не являемся стороной Роттердамской конвенции;
- отсутствует единая система сбора и распространения информации



ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

✓Поручение правительства Республики Беларусь по подготовке к созданию национальной системы регистрации химической продукции, разработке национального Реестра

✓Определен национальный орган государственного управления – Министерство здравоохранения



ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ

- Укрепление институционального потенциала: подготовка и обучение специалистов (GHS, ведение регистра, GLP)
- Инвентаризация химикатов
- Разработка регистра (программное обеспечение, электронно-информационная система с доступом к информации)
- Информационные базы данных
- Внедрение GHS в национальное законодательство



ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ

- присоединение к Роттердамской конвенции
- создать информационные системы и накапливать знания о безопасности химических веществ;
- улучшить доступ широкой общественности к данным по опасным химикатам





РОЛЬ СЕКТОРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ



- **Здоровье человека – ключевая цель в обеспечении устойчивого развития государства**
- Основная цель всех международных программ по регулированию ХВ (СПМРХВ/SAICM) и ТР ЕАЭС – **сохранение здоровья населения**
- Сектор здравоохранения занимается проблемами воздействия всех химических веществ на здоровье человека независимо от сектора экономики (пестициды-сельское хозяйство, промышленные химикаты – промышленность), на всех стадиях жизненного цикла от производства , потребления – до утилизации отходов.



ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ

- Республика Беларусь принципиально заинтересована в создании национальной системы безопасного регулирования химической продукции:
- Центр имеет научный потенциал и специалистов, которые готовы обучаться навыкам разработки регистра, инвентаризации химикатов, правилам GHS, GLP, подготовке страны к присоединению к Роттердамской конвенции



ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ

- Центр выражает готовность к долевному софинансированию подготовки специалистов;
- предоставлению материально-технической базы для проведения обучающих семинаров.
- Мы заинтересованы при международной технической поддержке создать национальную систему контроля за оборотом опасной химической продукции с последующим обменом информацией.



Благодарю за внимание!

Республиканское унитарное предприятие
«Научно-практический центр гигиены»

Министерства здравоохранения Республики Беларусь

220012, г. Минск, ул. Академическая, 8, тел. (+375 17) 284 13 70

e-mail: toxlab@mail.ru