

ОЦЕНКА СИТУАЦИИ В ОБЛАСТИ РАВНОГО ДОСТУПА К ВОДЕ И САНИТАРИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ



оглавление

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ 4

СПИСОК ТАБЛИЦ 5

СПИСОК РИСУНКОВ 5

ВВЕДЕНИЕ 6

РЕЗЮМЕ 8

1. БАЗОВЫЙ АНАЛИЗ РАВНОГО ДОСТУПА К ВОДЕ И САНИТАРИИ 12

Представление методики проведения оценки 12

Профиль Республики Беларусь 16

Профиль Вилейского района 18

Профиль Мостовского района 18

Международные обязательства по воде и санитарии 20

ЧАСТЬ 1. РУКОВОДЯЩАЯ ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНОГО ДОСТУПА К БЕЗОПАСНОЙ ВОДЕ И САНИТАРИИ 22

Сфера 1.1. Стратегическая база для достижения равного доступа 22

Сфера 1.2. Отраслевые стратегические меры 23

Сфера 1.3. Права и обязанности пользователей и других правообладателей 27

ЧАСТЬ 2. СОКРАЩЕНИЕ ГЕОГРАФИЧЕСКОГО НЕРАВЕНСТВА 30

Сфера 2.1. Меры государственной политики по сокращению различий между
географическими регионами 34

Сфера 2.2. Меры государственной политики по сокращению разницы в ценах
между географическими регионами 34

Сфера 2.3. Географическое распределение внешней поддержки для сектора 35

ЧАСТЬ 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА ДЛЯ УЯЗВИМЫХ И МАРГИНАЛЬНЫХ ГРУПП 36

Сфера 3.1. Меры государственной политики по удовлетворению потребностей уязвимых
и маргинальных групп 36

Сфера 3.2. Лица с особыми физическими потребностями 37

Сфера 3.3. Пользователи в медицинских учреждениях 38

Сфера 3.4. Пользователи в учебных заведениях 38

Сфера 3.5. Пользователи в домах престарелых 40

Сфера 3.6. Пользователи в местах лишения свободы 40

Сфера 3.7. Пользователи в лагерях и центрах беженцев 40

Сфера 3.8. Бездомные 41

Сфера 3.9. Путешественники и кочевые общины 41

Сфера 3.10. Лица, проживающие в помещениях без воды и санитарии 42

Сфера 3.11. Лица, не имеющие доступа к воде и санитарии на рабочих местах 42

ЧАСТЬ 4. ПОДДЕРЖКА ПРИЕМЛЕМЫХ ДЛЯ ВСЕХ ЦЕН (ТАРИФОВ) НА УСЛУГИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ
И САНИТАРИИ 44

Сфера 4.1. Меры государственной политики по обеспечению приемлемости цен
на услуги водоснабжения и санитарии 47

Сфера 4.2. Размер тарифов 49

Сфера 4.3. Меры социальной защиты 50

Итоговая ведомость 51

2. БЕЛАРУСЬ: ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ И ВОЗМОЖНОСТИ
ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ 52

Изготовление макета и издание настоящего отчета выполнено МОО «Экопартнерство» при финансовой поддержке Шведского агентства по международному развитию и сотрудничеству, SIDA. Содержание публикации является предметом ответственности авторов и ни в коей мере не отражает точку зрения SIDA.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ

- ВиК** — водоснабжение и канализация
- Вилейский райисполком** — Вилейский районный исполнительный комитет
- ВКХ** — водно-канализационное хозяйство
- ВОЗ-Европа** — Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения
- ГУ** — Государственное учреждение
- ЕБРР** — Европейский банк реконструкции и развития
- ЕЭК ООН** — Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
- ЖКУ** — жилищно-коммунальные услуги
- ЖКХ** — жилищно-коммунальное хозяйство
- МАРТ** — Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
- МБРР** — Международный банк реконструкции и развития
- Минжилкомхоз** — Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь
- Минздрав** — Министерство здравоохранения Республики Беларусь
- Минприроды** — Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
- ОО** — общественное объединение
- Паспорт ТОР** — Паспорт территориально ориентированного развития
- ПОБВ** — План обеспечения безопасности воды
- ПСМ РБ** — Постановление Совета Министров Республики Беларусь
- Протокол ЕЭК ООН/ВОЗ-Евро** — Протокол по проблемам воды и здоровья
- РКУП** — Районное коммунальное унитарное предприятие
- РУП** — Районное унитарное предприятие
- ТНПА** — Технические нормативные правовые акты

СПИСОК ТАБЛИЦ

- Таблица 1:** Значения возможных ответов на вопросы и система начисления баллов
- Таблица 2:** Критерии оценки уровня надежности ответов
- Таблица 3:** Социально-экономические и отраслевые данные Республики Беларусь
- Таблица 4:** Количественные данные по географическим различиям
- Таблица 5:** Количественная информация по приемлемости цен (тарифов) на услуги водоснабжения и санитарии
- Таблица 6:** Итоговые баллы по сферам деятельности
- Таблица 7:** Рекомендации по тематическим областям

СПИСОК РИСУНКОВ

- Рисунок 1:** Республика Беларусь на карте
- Рисунок 2:** Вилейский район на карте Республики Беларусь
- Рисунок 3:** Мостовский района на карте Республики Беларусь

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий отчет подготовлен в рамках исследования ситуации в Республике Беларусь в области равного доступа к воде и санитарии на национальном и районном уровне. Исследование выполнялось с использованием механизма оценки равного доступа, разработанного в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ - Европа). Оценка проводилась для национального и районного уровней. В качестве пилотных районов выступили Вилейский район Минской области и Мостовский район Гродненской области.

В области равного доступа выделяются четыре ключевые проблемы: доступность водных ресурсов, разрывы между городами/сельскими районами, препятствия, с которыми сталкиваются уязвимые и маргинальные группы и приемлемость тарифов¹.

Для оценки была использована оценочная ведомость – механизм для подготовки всестороннего обзора существующих мер государственной политики, направленных на решение проблем неравенства в доступе к воде и санитарии¹.

Оценка выполнялась группой экспертов, каждый из которых работал по отдельным аспектами проблемы:

А.Б. Бахмат, экономист, осуществлял оценку приемлемости тарифов;

Ю.В. Яблонская, координатор группы, осуществляла оценку государственного управления и географических отличий;

А.Н. Ганькин, эксперт по вопросам доступа уязвимых и маргинальных групп *.

Сбор информации осуществлялся путем изучения доступных статистических материалов, интервью с заинтересованными сторонами, изучения программных и законодательных актов. По результатам оценки полученной информации экспертами заполнялась оценочная ведомость. Период сбора и анализа данных июль-август 2019 г.

Полученные результаты позволили сделать выводы о существующей ситуации в области равного доступа к воде и санитарии.

Настоящий отчет включает семь глав, в которых представлены механизм проведения оценки, а также заполненная оценочная ведомость, состоящая из «Профиля страны\Мостовского и Вилейского районов», «Руководящая основа государственного управления для обеспечения равного доступа к безопасной воде и санитарии», «Сокращение географического неравенства», «Обеспечение доступа для уязвимых и маргинальных групп», «Поддержание приемлемых для всех цен на услуги водоснабжения и санитарии» и «Итоговая ведомость».

* В контексте данного документа к уязвимым и маргинальным группам относятся бездомные, кочевники, инвалиды, школьники, госпитализированные пациенты, заключенные в местах лишения свободы и в лагерях беженцев, а также лица, лишенные гарантированного дохода.

¹ «Механизм оценки равного доступа. Поддержка процесса разработки политик для обеспечения права человека на воду и санитарию». Протокол по проблемам воды и здоровья. ООН. Женева. Сентябрь 2014



РЕЗЮМЕ

Отчет «Оценка ситуации в области равного доступа к воде и санитарии в Республике Беларусь» (далее – Отчет) подготовлен с использованием механизма оценки равного доступа, разработанного в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ-Европа). Реализация права на воду и санитарию требует формирования соответствующей политики. Обеспечение равного доступа к питьевой воде и санитарии предполагает их наличие, доступность (физическую и ценовую), приемлемость и безопасность. Оценка проводилась для национального и районного уровней. В качестве пилотных районов выступили Вилейский район Минской области и Мостовский район Гродненской области.

Подготовка отчета проводилась в три этапа:

- 1) Базовый анализ равного доступа к воде и санитарии, включающий описание методики проведения исследования, профиль Республики Беларусь, Вилейского и Мостовского районов, международные обязательства Республики Беларусь, а также оценку ситуации по четырем тематическим областям: руководящая основа государственного управления для обеспечения равного доступа к безопасной воде и санитарии; сокращение географического неравенства; обеспечение доступа для уязвимых и маргинальных групп; поддержка приемлемых для всех цен (тарифов) на услуги водоснабжения и санитарии.
- 2) Последующие шаги и возможности по использованию результатов оценки. Данный раздел включает основные выводы и рекомендации по четырем тематическим областям исследования.
- 3) Комментарии заинтересованных сторон по результатам базовой оценки, которые были озвучены на семинаре с участием заинтересованных сторон, который прошел 29 октября 2019 г.

БАЗОВЫЙ АНАЛИЗ РАВНОГО ДОСТУПА К ВОДЕ И САНИТАРИИ

Для сбора и оценки данных была использована *оценочная ведомость для оценки равного доступа*². Данная ведомость включает краткий профиль страны (уделяющий основное внимание количественным данным, чтобы помочь в рассмотрении результатов в соответствующем контексте), а также четыре раздела, в которых рассматриваются широкие тематические области. Эти четыре тематические раздела в свою очередь подразделяются на сферы деятельности, в которых главным образом рассматриваются действия, которые принимались для улучшения равного доступа.

Четыре раздела ведомости:

Раздел 1. Руководящая основа государственного управления для обеспечения равного доступа к безопасной воде и санитарии.

Раздел 2. Сокращение географического неравенства. Раздела 2 включает три сферы деятельности.

Раздел 3. Обеспечение равного доступа для уязвимых и маргинальных групп. Включает одиннадцать сфер деятельности.

Раздел 4. Поддержание приемлемых для всех цен на услуги водоснабжения и санитарии (канализации). Раздел 4 включает три области деятельности.

Оценка достижения по каждой сфере деятельности выполнена в баллах. Итоговый балл указан в итоговой ведомости.

Сбор данных для подготовки отчета осуществлялся путем изучения опубликованных статистических данных, направления запросов и участия во встречах с заинтересованными государственными органами. Сбор информации и ее оценка проводилась с июля по август 2019 г.

По каждой сфере деятельности был подготовлен обзор ситуации, а также рассчитан средний балл и степень надежности. Результаты оценки представлены итоговой ведомости на стр. 42-43.

Основные выводы настоящего анализа заключаются в следующем:

- Существует комплексная правовая база, обеспечивающая доступ к воде и санитарии, включая законы Республики Беларусь «О питьевом водоснабжении» и «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь». Местные власти несут ответственность за организацию услуг водоснабжения и канализации на своих территориях. Однако, установленные обязательства в основном касаются централизованных услуг. Не определено, каким образом обеспечивается водоснабжение и санитария в случае отсутствия централизованного водоснабжения и канализации.
- Планирование мероприятий в области водоснабжения и санитарии осуществляется на национальном уровне путем принятия государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная окружающая среда на 2016–2020 годы» (подпрограмма «Чистая вода»). Тем не менее, текущая программа касается только водоснабжения, не включает вопросы санитарии.
- Ситуация с доступом к централизованному водоснабжению улучшается. В 2019 году доля городского населения, имеющего доступ к централизованным услугам, составила 98,7%, сельского населения – 83,5% (только для агрогородков).
- Существует значительная разница в доступе к услугам санитарии в городских и сельских районах: на 2019 г. 89,8% и 29,7% (только для агрогородков) соответственно.
- Наблюдается недостаточное понимание понятия «равного доступа» как на национальном, так и на местном уровне.

² Стр. 28-57 «Механизм оценки равного доступа. Поддержка процесса разработки политик для обеспечения права человека на воду и санитарию». Протокол по проблемам воды и здоровья. ООН. Женева. Сентябрь 2014

- Не существует определения маргинализированных групп людей и отсутствует понимание того, что их особые потребности также должны быть учтены.

- Тарифная система на услуги водоснабжения и канализации обеспечивает высокий уровень доступности. Наряду с этим субсидии также предоставляются определенным группам людей.

- Существует обеспокоенность по поводу финансовой устойчивости компаний водоснабжения, поскольку капитальные затраты не включены в тарифы.

ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ И ВОЗМОЖНОСТИ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ

По каждой из четырех тематических областей были разработаны рекомендации для улучшения ситуации в области равного доступа к воде и санитарии:

1. Руководящая основа государственного управления для обеспечения равного доступа к безопасной воде и санитарии. Ключевые рекомендации по данному направлению включают повышение осведомленности местных органов власти и других заинтересованных сторон, уделение особого внимания данному вопросу в национальных и местных планах, обеспечение доступа к имеющейся международной финансовой поддержке.

2. Сокращение географического неравенства. Рекомендуется улучшить сбор данных о ситуации в сельских населенных пунктах, включить вопросы санитарии в национальное планирование и создать механизм поддержки для строительства и эксплуатации местных систем водоснабжения и канализации.

3. Меры государственной политики по удовлетворению потребностей уязвимых и маргинализированных групп. Рекомендуется четко определить уязвимые и маргинализированные группы, уровни / категории уязвимости, провести более детальное исследование доступа к воде и санитарии для этих групп и создать систему мониторинга. Местные стратегии устойчивого развития и отраслевая политика должны пересматриваться с учетом потребностей этих групп.

4. Поддержка приемлемых для всех цен на услуги водоснабжения и санитарии

Рекомендуется принять меры по повышению финансовой устойчивости компаний водоснабжения, которые включают тарифы на полное возмещение затрат, освобождение от налогов, дифференциацию тарифов в зависимости от качества воды и т. д. Тарифная политика должна быть разработана с учетом платежеспособности граждан, финансового положения предприятий и организаций на обслуживаемой территории. Применять целевое субсидирование для всех семей, имеющих право на безналичные жилищные субсидии.

КОММЕНТАРИИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН ПО РЕЗУЛЬТАТАМ БАЗОВОЙ ОЦЕНКИ

В ходе национального семинара, который состоялся в г. Минске 29 октября 2019 г., результаты проведенной оценки были обсуждены с заинтересованными сторонами и было согласовано направить рекомендуемые мероприятия на рассмотрение в государственные органы.

1. БАЗОВЫЙ АНАЛИЗ РАВНОГО ДОСТУПА К ВОДЕ И САНИТАРИИ

Настоящий отчет подготовлен в рамках анализа достигнутого прогресса в Республике Беларусь в области обеспечения равного доступа к воде и санитарии на национальном и районном уровне. Исследование выполнялось с использованием механизма оценки равного доступа, разработанного в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН и ВОЗ- Европа. Оценка проводилась для национального и районного уровней. В качестве пилотных районов выступили Вилейский район Минской области и Мостовский район Гродненской области. Сбор информации и ее оценка проводилась с июля по август 2019 г.

Представление методики проведения оценки

В рамках реализации оценки был осуществлен:

- сбор данных, имеющихся в местных органах власти пилотных регионов. Были проведены встречи в Вилейском и Мостовском районных исполнительных комитетах (30.07.2019, 06.08.2019);
- базовый анализ, основанный на собранных официальных данных и общедоступной информации, а также на основе имеющейся экспертной информации;
- экспертная разработка проекта базового анализа по обеспечению равного доступа к воде и санитарии в Беларуси (анализ базовой линии) с использованием инструмента оценки Протокола по проблемам воды и здоровья.

В ходе национального семинара с заинтересованными сторонами, который состоялся в г. Минске 29 октября 2019 г. результаты проведенной оценки были обсуждены с заинтересованными сторонами и было согласовано направить рекомендуемые мероприятия по результатам проведенной оценки в заинтересованные государственные органы.

Следующие органы государственного управления были вовлечены в проведение оценки:

на национальном уровне:

- Министерство здравоохранения Республики Беларусь (Минздрав);
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь (Минжилкомхоз);
- Министерство антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ).

на районном уровне:

- Мостовский районный исполнительный комитет;
- Вилейский районный исполнительный комитет;
- представители районных советов депутатов Мостовского района;
- поставщики услуг водоснабжения и водоотведения (канализации) (РКУП «Вилейский водоканал», Мостовское РУП ЖКХ);
- районные центры гигиены и эпидемиологии (ГУ «Мостовский районный центр гигиены и эпидемиологии», ГУ «Вилейский районный центр гигиены и эпидемиологии»);
- представители районных отделов образований, территориальных центров социального обслуживания населения Вилейского и Мостовского районов;
- общественные организации (Мостовская районная организация ОО «Белорусского общества инвалидов», ОО «ЗОВиК» Вилейского района).

В качестве базового использовался 2010 г., оценка достигнутого прогресса выполнялась на 2018 г.

Для сбора и оценки данных была использована оценочная *ведомость для оценки равного доступа*³. Данная ведомость включает краткий профиль страны (уделяющий основное внимание количественным данным, чтобы помочь в рассмотрении результатов в соответствующем контексте), а также четыре раздела, в которых рассматриваются широкие тематические области. Эти четыре тематические раздела в свою очередь подразделяются на сферы деятельности, в которых главным образом рассматриваются действия, которые предпринимались для улучшения равного доступа.

Четыре раздела ведомости:

Раздел 1. Руководящая основа государственного управления для обеспечения равного доступа к безопасной воде и санитарии. Раздел 1 включает три сферы деятельности:

- 1.1. Стратегическая основа для достижения равного доступа.
- 1.2. Финансовая политика в секторе
- 1.3. Права и обязанности пользователей и других правообладателей.

Раздел 2. Сокращение географического неравенства. Раздела 2 включает три сферы деятельности:

- 2.1 Меры государственной политики по сокращению различий между географическими регионами.
- 2.2. Меры государственной политики по сокращению разницы в ценах между географическими регионами.
- 2.3 Географическое распределение внешней поддержки для сектора.

Раздел 3. Обеспечение равного доступа для уязвимых и маргинальных групп. Включает одиннадцать сфер деятельности:

- 3.1 Меры государственной политики по удовлетворению потребностей уязвимых и маргинальных групп;
- 3.2 Лица с особыми физическими потребностями;
- 3.3 Потребители в медицинских учреждениях;
- 3.4 Потребители в учебных учреждениях;
- 3.5 Потребители в домах престарелых;
- 3.6 Потребители в местах лишения свободы;
- 3.7 Беженцы, живущие в лагерях и центрах для беженцев;
- 3.8 Бездомные;
- 3.9 Путешественники и ключевые общины;
- 3.10 Лица, проживающие в домах без водоснабжения и санитарии;
- 3.11 Лица, лишенные доступа к воде и санитарии на рабочих местах.

Раздел 4. Поддержание приемлемых для всех цен на услуги водоснабжения и санитарии (канализации). Раздел 4 включает следующие области деятельности:

- 4.1 Меры государственной политики по обеспечению доступности услуг водоснабжения и санитарии;
- 4.2 Тарифная система;
- 4.3 Меры социальной защиты.

³ «Механизм оценки равного доступа. Поддержка процесса разработки политик для обеспечения права человека на воду и санитарии». Протокол по проблемам воды и здоровья. ООН. Женева. Сентябрь 2014

Оценка достижения по каждой сфере деятельности выполнена в баллах следующим образом:

- для каждой сферы деятельности использованы вопросы качественного характера. Количество вопросов колеблется от 2 до 6.
- на каждый вопрос давался один ответ из четырех возможных: Нет / В ограниченной степени / В значительной степени / Да.). Значение ответов представлено в Таблице 1;
- каждый ответ обосновывался. Для этого, использовалась количественная или качественная информация из нормативно-правовых документов, инструкций и указаний, аналитических отчетов, обзоров или из других аналогичных источников.
- для каждого ответа определена степень надежности: высокий (очень надежный), средний (надежный), низкий (ненадежный). Критерии для определения надежности (наличие процедур, возможности отслеживания и подтверждения) представлены в Таблице 2. По каждой сфере деятельности определен совокупный уровень надежности Таблица 2;
- для каждой сферы деятельности рассчитан один итоговый балл. Такой итоговый балл рассчитывался с учетом оценочных баллов для каждого вопроса, а также числа вопросов для каждой сферы деятельности. При расчете итогового балла учитывались только ответы с высокой или средней степенью надежности. Система начисления баллов представлена в Таблице 1. Итоговый балл указан в итоговой ведомости (стр.36).

ТАБЛИЦА 1. ЗНАЧЕНИЯ ВОЗМОЖНЫХ ОТВЕТОВ НА ВОПРОСЫ И СИСТЕМА НАЧИСЛЕНИЯ БАЛЛОВ

ОТВЕТ		ЗНАЧЕНИЕ
Нет	0	Свидетельств в пользу положительного ответа очень мало или они вообще отсутствуют, как на национальном, так и на местном
В ограниченной степени	1	На местном уровне имеется некоторая ограниченная информация в пользу положительного ответа, которая частично подтверждает позитивный ответ.
В значительной степени	2	Имеется обширная информация на местном уровне и некоторая информация на национальном уровне в пользу положительного
Да	3	Существуют достаточные свидетельства на национальном уровне, которые полностью подтверждают положительный ответ.

ТАБЛИЦА 2. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ УРОВНЯ НАДЕЖНОСТИ ОТВЕТОВ

УРОВЕНЬ НАДЕЖНОСТИ ОТВЕТА		
Высокий: очень надежный	Средний: надежный	Низкий: ненадежный
Имеется последовательный и легкодоступный набор документов, в котором определяются обязанности по сбору данных, обращению с ними и по контролю качества. Для данных можно отследить их официальный источник, который доступен для любого заинтересованного лица. Было проведено формальное подтверждение данных.	Определены обязанности по сбору данных, обращению с ними и по контролю качества. Для данных можно отследить источник. Было проведено формальное подтверждение данных.	Обязанности по сбору данных, обращению с ними и по контролю качества не определены. Не для всех данных можно отследить источник. Не все данные подтверждены
СОВОКУПНЫЙ УРОВЕНЬ НАДЕЖНОСТИ ОТВЕТОВ ДЛЯ ОТДЕЛЬНОЙ СФЕРЫ		
Высокий	Средний	Низкий
Если надежность всех ответов для данной сферы деятельности оценивается как высокая	Если ни для одного из ответов надежность не оценивается как низкая, а для как минимум для одного ответа она оценивается как средняя	Если как минимум для одного ответа надежность оценивается как низкая



Профиль Республики Беларусь

Республика Беларусь — государство в Восточной Европе. Население составляет 9, 492 млн. человек, территория — 207 595 км². Занимает 93-е место по количеству населения и 84-е по территории в мире.

Столица и самый крупный город государства — Минск, в котором проживает 1,992 млн. человек. Доля городского населения составляет 78,09 %, сельского — 21,91 %. Наблюдается тенденция по сокращению доли сельского населения. Согласно оценкам Всемирного банка ВВП на душу населения составляет 5 517,49 Евро на человека. По территории страны протекают семь крупных рек длиной более 500 км: Западная Двина, Неман, Вилия, Днепр, Березина, Сож и Припять. Возобновляемые ресурсы пресной воды составляют 7,04 млн. м³ на душу населения в сутки.



Рисунок 1: Республика Беларусь на карте



ТАБЛИЦА 3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ДАННЫЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПОКАЗАТЕЛЬ	2010	2018	ИСТОЧНИК
Население (жители, тыс.)	9 500	9 492	http://www.belstat.gov.by/
Площадь (км²)	207,6	207,6	
ВВП на душу населения (евро на человека)	4754,92	5517,49	https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?locations=EE-KZ-RU-RO-BY-GE-UA-MD
% населения с доходами ниже национальной черты бедности	27,39	23,88	http://www.beroc.by/webroot/delivery/files/PP_Poverty_Nº68_Mazol.pdf
% безработного населения	6,06	5,71	https://data.worldbank.org/indicator/SL.UEM.TOTL.ZS?locations=BY
% городского населения	74,50	78,09	http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/ssrd-mvf_2/natsionalnaya-stranitsa-svodnyh-dannyh/naselenie_6/dinamika-chislennosti-naseleniya/
% сельского населения	25,50	21,91	
Возобновляемые ресурсы пресной воды (млн. м³ на душу населения в сутки)	7,04	7,04	Минжилкомхоз
% населения без доступа к безопасной питьевой воде*	18	7,2	Краткий доклад по Протоколу по проблемам воды и здоровья
% населения без доступа к санитарии *	32,5	20,9	Краткий доклад по Протоколу по проблемам воды и здоровья, 2010
% населения без доступа к очистке стоков (любого уровня)	26	21,9	Минжилкомхоз
Государственные финансовые ресурсы, израсходованные на сектор водоснабжения и санитарии	Нет данных	Нет данных	
Государственные финансовые ресурсы, израсходованные на обеспечение равного доступа к воде и санитарии	Нет данных	Нет данных	
Приведите определение термина, использованных выше: «безопасная питьевая вода», если он отличается от описанного в разделе 2	Не отличается	Не отличается	

* вместо 2010 года представлены данные за 2008 год

Профиль Вилейского района

Вилейский район — административная единица на северо-западе Минской области в Республике Беларусь. Административный центр — город Вилейка. Площадь района составляет 2453,8 км². Через район протекает несколько крупных рек, основные из которых Вилия, Сервеч, Илия, Узлянка. В 1974 году на востоке от Вилейки было создано Вилейское водохранилище площадью 63,3 км². Водоохранилище используется для водоснабжения нескольких районов г. Минска. Население района составляет 47 349 человека, в том числе в г. Вилейка проживают около 26 760 человек (56,52%). В целом, население района за период 2010-2018 г. сократилось на 4 483 тыс. (на 10%). Всего в районе насчитывается 407 населённых пунктов.



Рисунок 2. Вилейский район на карте Республики Беларусь

Наблюдается тенденция по увеличению доли городского населения и сокращению сельского. Уровень безработицы в Вилейском районе составляет 0,7%⁴. По данным, предоставленным Вилейским райисполкомом обеспеченность централизованными системами водоснабжения городского населения составляет 99,9 %, сельского — 72%, а обеспеченность централизованными и местными системами канализации городского населения составляет 93%, а сельского — 84%.

Профиль Мостовского района

Мостовский район — административная единица на западе Гродненской области. Административный центр — г. Мосты. Население района составляет 27 739 человек, в том числе в городе проживают 15 783 человека (56,9%). Всего в районе насчитывается 154 сельских населённых пункта. В целом, население района за период 2010-2018 г. сократилось на 5 817 человек. Уровень безработицы составляет 0,6%.⁵ По данным Мостовского райисполкома обеспеченность централизованными системами водоснабжения городского населения в районе составляет 100%, сельского населения — 74,5%, обеспеченность централизованными и местными системами канализации городского населения — 70,6%, сельского населения — 13,9 %.



Рисунок 3. Мостовский район на карте Республики Бела-

⁴ по данным национальной статистики, методика расчета отличается от международной

⁵ по данным национальной статистики, методика расчета отличается от международной



Международные обязательства по воде и санитарии

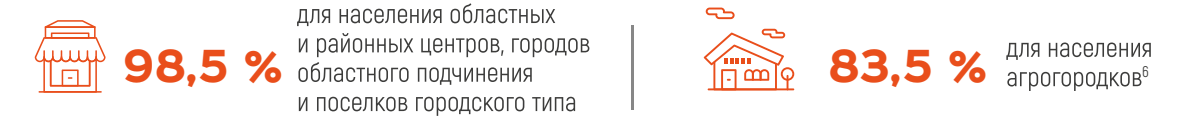
Республика Беларусь является стороной Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.), которая посвящена международному сотрудничеству по вопросам охраны трансграничных водных объектов от загрязнения. Республика Беларусь является наблюдателем в Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря, 17.01.2000, Хельсинки.

Республика Беларусь является Стороной ЕЭК ООН/ВОЗ-Евро Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер с 21 июля 2009 года (присоединилась к Протоколу Указом Президента от 31 марта 2009 года № 159). Протокол – это первое международное соглашение, устанавливающее обязательные законодательные рамки для профилактики и контроля заболеваний, связанных с водой, посредством совершенствования и согласованности в управлении водохозяйственной деятельностью.

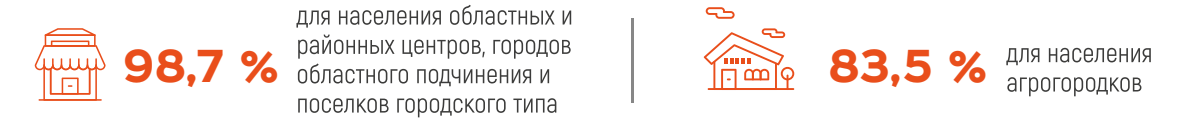
Во исполнение Протокола по проблемам воды и здоровья в Республике Беларусь были разработаны и утверждены постановлением Минздрава РБ от 04.12.2013 г. №116 целевые показатели для реализации Протокола до 2015 года.

По целевой области III «Доступ к питьевой воде» были установлены следующие целевые показатели:

достижение к 2015 году уровня обеспеченности населения централизованным водоснабжением:



По информации Минжилкомхоза на начало 2019 г. показатель достигнут и составляет:

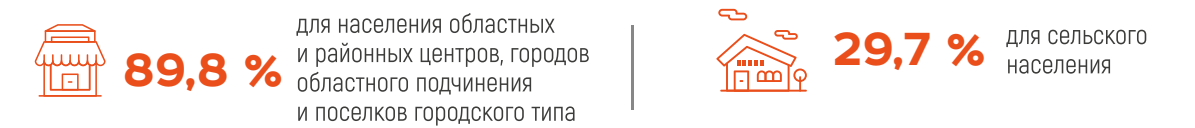


По Целевой области IV «Доступ к системам водоотведения» был установлен следующий показатель:

достижение к 2015 году уровня обеспеченности населения централизованными и местными системами водоотведения:



По информации Минжилкомхоза на начало 2019 г. показатель не достигнут и составляет:



⁶ агрогородок – благоустроенный сельский населенный пункт, в котором создана производственная и социальная инфраструктура для обеспечения государственных минимальных социальных стандартов проживающему в них населению и жителям прилегающих территорий.



Часть 1. Руководящая основа государственного управления для обеспечения равного доступа к безопасной воде и санитарии

Реализация права на воду и санитарии требует формирования соответствующей политики. Обеспечение равного доступа к питьевой воде и санитарии предполагает их наличие, доступность (физическую и ценовую), приемлемость и безопасность.

Сфера 1.1. Стратегическая база для достижения равного доступа

К основным национальным законодательным актам, регулирующим отношения в области в области охраны вод, водоснабжения и водоотведения относятся:

Конституция Республики Беларусь от 1994 г. (с изменениями от 1996,2004);

Водный Кодекс Республики Беларусь от 30.04.2014 N 149-З (ред. от 09.01.2019);

Директива Президента Республики Беларусь от 04.03.2019 №7 «О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны»;

Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26.11.1992 г. № 1982-XII (ред. от 09.01.2019 г.);

Закон Республики Беларусь от 24.06.1999 N 271-З (ред. от 09.01.2019) «О питьевом водоснабжении»;

Закон Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 7.01.2012 г. № 340-З (30.06.2016);

Закон Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» от 5.07.2004 г. № 300-З (в ред. 18.07.2016);

Закон Республики Беларусь от 04.01.2010 N 108-З (ред. от 30.12.2018) «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»;

Закон Республики Беларусь от 16.07.2008 г. № 405-З «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг»;

Закон от 18.07.2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц».

Конституция Республики Беларусь гарантирует гражданам право на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права (Статья 46).

Ключевым законодательным актом в регулировании отношений, связанных с использованием и охраной поверхностных вод, является Водный кодекс, который устанавливает положения, касающиеся сброса сточных вод в окружающую среду, в том числе: правовые основы охраны и использования водных ресурсов, определяет функции органов государственного управления и местных органов власти, права и обязанности водопользователей, а также правила, регулирующие забор воды и сброс сточных вод.

Статья 39 Водного кодекса определяет, что для хозяйственно-питьевых нужд могут использоваться поверхностные и подземные водные объекты, качество воды которых соответствует гигиеническим нормативам безопасности воды водных объектов для хозяйственно-питьевого использования, устанавливаемым в соответствии с законодательством в области питьевого водоснабжения, санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Водный кодекс, а также иные законодательные акты не содержат прямых норм, закрепляющих за гражданами права на санитариию.

В соответствии с Законом «О питьевом водоснабжении» (Статья 18) «потребители имеют право на обеспечение питьевой водой в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства в области питьевого водоснабжения, а также с условиями договора на оказание услуги водоснабжения». При этом согласно Закону потребитель – это физическое лицо, которому оказывается услуга водоснабжения организацией водопроводно-канализационного хозяйства на основании договора на оказание услуги водоснабжения для удовлетворения бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. Новая редакция Закона не содержит нормы о праве потребителей на обеспечение питьевой водой из нецентрализованных систем питьевого водоснабжения в соответствии с нормативами качества питьевой воды и нормами питьевого водопотребления. Таким образом, право на питьевую воду возникает при наличии договора на оказание услуги питьевого водоснабжения. Закон не устанавливает безусловного права на питьевую воду для всех жителей, а только для тех, для кого доступны услуги по централизованному водоснабжению.

Закон «О питьевом водоснабжении» закрепляет обязанности по обеспечению питьевой водой и водоотведением за местными исполнительными и распорядительными органами. В частности, местные органы власти реализуют следующие ключевые функции, связанные с водоснабжением населения своих территорий и водоотведением:

- организуют разработку и реализацию целевых территориальных программ и планов мероприятий по созданию, содержанию и развитию систем питьевого водоснабжения, улучшению качества питьевой воды и рациональному ее использованию, охране источников питьевого водоснабжения от загрязнения, засорения и истощения, а систем питьевого водоснабжения – от повреждения;

- организуют обеспечение потребителей питьевой водой в соответствии с нормативами качества питьевой воды и нормами питьевого водопотребления;

- организуют работы по питьевому водоснабжению физических лиц в случае чрезвычайных ситуаций, а также в труднодоступных, удаленных населенных пунктах, не имеющих постоянно или сезонно естественных источников питьевого водоснабжения, в соответствии с нормативными требованиями.

Обязанности по организации на соответствующей территории водоотведения, обеспечения потребности населения в питьевой воде содержатся также в Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (Статья 41).

Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» определяет общие положения по охране окружающей среды в том числе, связанные с забором вод для водоснабжения и сбросом сточных вод в окружающую среду.

Закон «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» содержит положения о праве граждан на «благоприятную среду обитания» (Статья 27), об обеспечении санитарно-эпидемического благополучия посредством установления санитарно-гигиенических требований, предъявляемых, кроме прочего, к водным объектам, питьевому водоснабжению, водопользованию для хозяйственно-бытовых и иных нужд населения, местам водопользования и т.п.

Закон Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» от 5 июля 2004 г. № 300-З устанавливает нормы, связанные с порядком строительства объектов, в том числе систем водоснабжения, водоотведения и очистных сооружений и порядок разработки технических нормативных правовых актов в этой области.

Сфера 1.2 Отраслевые стратегические меры

Директива Президента Республики Беларусь «О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны» устанавливает цель по обеспечению 100 % потребителей качествен-

ной питьевой водой к 2025 г. (пункт 1.3). Также Директива определяет меры по обеспечению социальной защиты населения при оплате ЖКУ и совершенствовании тарифной политики, которые включают: предоставление безналичных жилищных субсидий малообеспеченным и социально уязвимым слоям населения на частичную оплату ЖКУ (пункт 2.2).

Ключевым программным документом в области водоснабжения и водоотведения является «Государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016 – 2020 годы (далее – «Государственная программа»). Цель Государственной программы – обеспечение комфортных условий проживания и благоприятной среды обитания, в первую очередь за счет повышения эффективности и надежности функционирования объектов ЖКХ с одновременным снижением затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг.

В целях обеспечения населения качественными и доступными по стоимости ЖКУ Подпрограмма 1 Государственной программы «Обеспечение качества и доступности услуг» предусматривает решение следующих задач: оптимизация затрат по оказываемым ЖКУ, повышение эффективности управления ЖКХ, повышение качества предоставляемых ЖКУ, обеспечение доступности ЖКУ. Индикатором доступности ЖКУ является своевременность и полнота их оплаты потребителями, в связи с чем установлен целевой показатель по собираемости платежей за ЖКУ, оказанные физическим и юридическим лицам (не менее 90% к 2020 г.). Также предусматривается внедрение системы безналичных жилищных субсидий для возмещения нуждающимся гражданам части платы за ЖКУ.

Государственная программа включает подпрограмму 5 «Чистая вода» (подпрограмма «Чистая вода»). Заказчиками подпрограммы определены областные исполнительные комитеты, Минский городской исполнительный комитет.

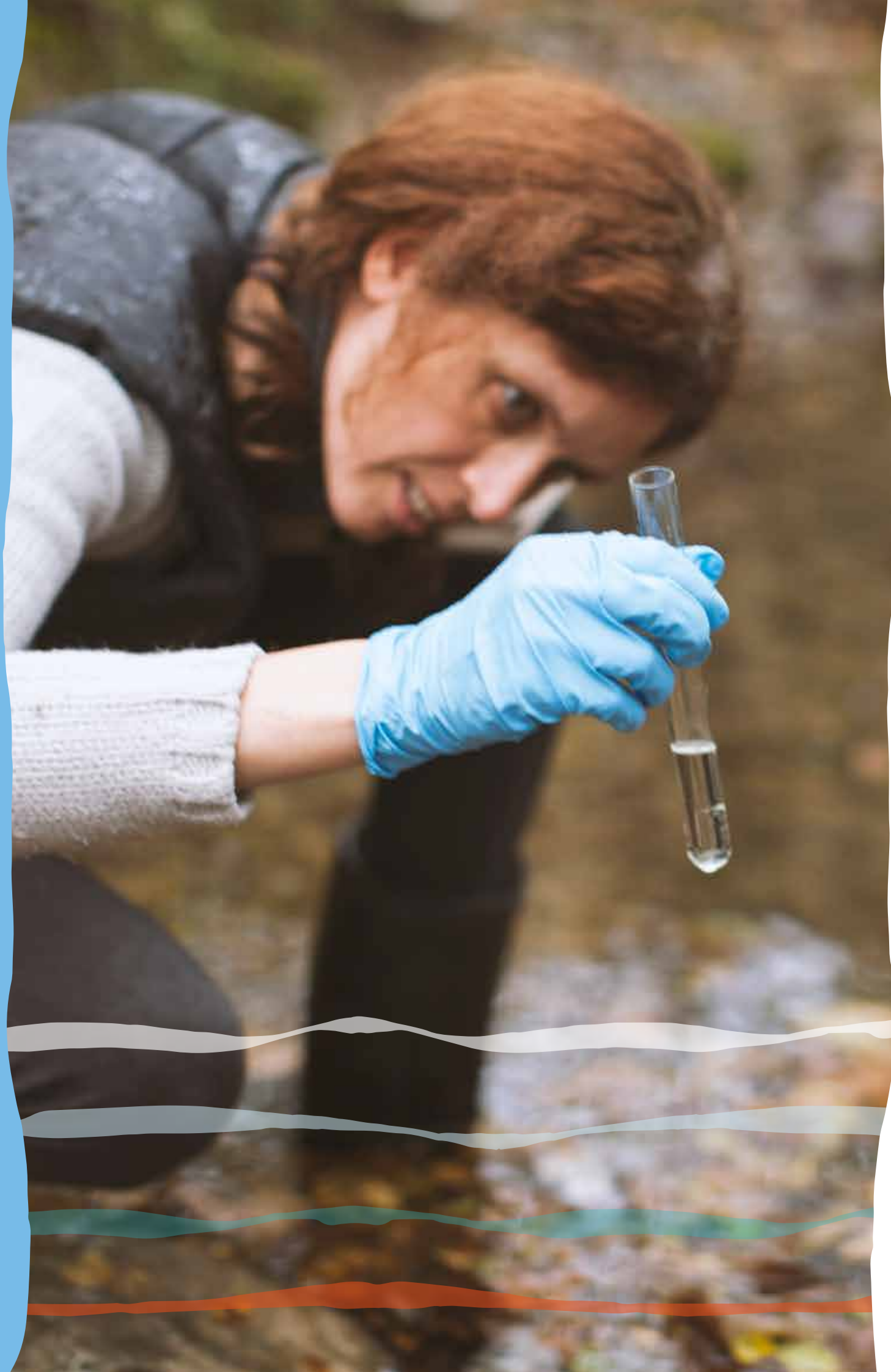
В результате реализации программных мероприятий обеспеченность централизованными системами водоснабжения городского населения выросла с 2015 г. по 2018 г. на 1 % и составила 98,7%, для сельского населения обеспеченность составила 62,52%, за исключением населения агрогородков, обеспеченность которых выше и составляет 83,5%. Обеспеченность централизованными и местными системами хозяйственно-бытовой канализации городского населения составляет 89,8%, сельского населения – 29,7%.

Вместе с тем, в 2015 г. централизованным водоснабжением, вода в котором соответствует питьевому качеству, пользовалось 83,7 % потребителей. По этой причине приоритетной задачей подпрограммы «Чистая вода» является улучшение качества питьевого водоснабжения, а целевым показателем – обеспеченность потребителей водоснабжением питьевого качества. Согласно подпрограмме «Чистая вода» реализацию этой задачи планируется осуществить посредством строительства порядка 500 станций обезжелезивания воды, поэтапного перехода г. Минска на водоснабжение из подземных источников. В результате реализации подпрограммы к концу 2020 года обеспеченность потребителей водоснабжением питьевого качества должна составить 100 %.

Финансирование Государственной программы предусматривается из республиканского и местных бюджетов, средств предприятий, средств населения, а также кредитных ресурсов. На реализацию подпрограммы «Чистая вода» предусмотрено выделение 327,6 млн. руб. Объемы и источники финансирования подпрограммы подлежат ежегодному уточнению.

Следует отметить, что задача по обеспечению 100% потребителей водой питьевого качества в рамках выполнения Государственной программы касается только населения, обеспеченного централизованным водоснабжением. Развитие децентрализованных систем водоснабжения, которые используются в случае невозможности подключения к централизованному водоснабжению (например, в сельской местности), не предусматривается.





Существенным недостатком подпрограммы «Чистая вода» является отсутствие задач и мероприятий по развитию системы водоотведения, т.е. отсутствует бюджетное финансирование этой сферы. Также не предусматривается развитие локальных систем водоотведения в условиях отсутствия возможности подключения к централизованной канализации.

Развитие районов, в том числе по водоснабжению и водоотведению, во многом определяется деятельностью местных органов власти и объемом бюджетного финансирования, направляемого на исполнение запланированных показателей социально-экономического развития района. В условиях снижения бюджетного финансирования целый ряд вопросов, связанных с местным развитием, требует новых механизмов и инструментов их решения. Для повышения мотивации и инициативности жителей в Вилейском районе разработан Паспорт территориально-ориентированного развития Вилейского района (Паспорт ТОР). В части управления водными ресурсами, Паспорт ТОР предусматривает реализацию демонстрационного проекта по строительству инновационного локального очистного сооружения и установка станций обезжелезивания.

В Мостовском районе в рамках проекта ЕС «Участие общественности и эффективное управление водными ресурсами» в 2019 -2021 будет осуществляться разработка и реализация Планов обеспечения безопасности воды (ПОБВ), которые рекомендованы в Руководстве ВОЗ по обеспечению качества питьевой воды. Разработка ПОБВ основывается на оценке рисков и предполагает вовлечение общественности и заинтересованных сторон. Это будет первый опыт по использованию данного инструмента в Республике Беларусь.

Сфера 1.3 Права и обязанности пользователей и других правообладателей

С целью защиты прав потребителей коммунальных услуг, в том числе услуг по водоснабжению и водоотведению принят Закон «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг». **В соответствии со Статьей 6 Закона Потребитель имеет право на:**

- **удовлетворение потребностей в жилищно-коммунальных услугах;**
- **безопасность жилищно-коммунальных услуг;**
- **информацию об исполнителе и оказываемых им жилищно-коммунальных услугах;**
- **выбор исполнителя жилищно-коммунальных услуг, оказываемых на конкурентной основе;**
- **просвещение в области защиты прав потребителей жилищно-коммунальных услуг;**
- **надлежащее качество жилищно-коммунальных услуг;**
- **возмещение убытков, вреда, причиненных исполнителем жизни, здоровью и (или) имуществу потребителя вследствие неоказания жилищно-коммунальных услуг либо их оказания с недостатками;**
- **государственную, включая судебную, защиту своих прав.**

При этом, согласно Статье 7 Закона право на удовлетворение потребностей в основных жилищно-коммунальных услугах определено в объеме не ниже норм (нормативов) потребления, установленных местными исполнительными и распорядительными органами (нормы/нормативы потребления жилищно-коммунальных услуг).

Согласно Статье 8 Закона потребитель имеет право на безопасность жилищно-коммунальных услуг, включая запрет на применение в процессе оказания таких услуг изделий (материалов) и технологий, опасных для жизни, здоровья и (или) имущества потребителей, а также окружающей среды, с учетом как повседневных, так и долгосрочных его интересов. Соккрытие исполнителем фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни, здоровья и (или) имущества потребителей при оказании жилищно-коммунальных услуг, запрещается.

Закон определяется существенные условия договора на представление ЖКУ, которые содержат в том числе и обязанности потребителя ЖКУ.

Законом «Об обращениях граждан и юридических лиц» определен механизм подачи обращений гражданами, а также предоставления ответов на них. Законом устанавливается право граждан Республики Беларусь на обращение в организации путем подачи письменных, электронных или устных обращений, а также к индивидуальным предпринимателям путем внесения замечаний и (или) предложений в книгу замечаний и предложений.

Кроме того, согласно Статье 4 Закона «О местном управлении и самоуправлении» в целях совершенствования организации работы с гражданами и юридическими лицами Советы, исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством:

- рассматривают обращения граждан, включая индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц (далее - обращения граждан и юридических лиц), в том числе с выездом на место, ведут книгу замечаний и предложений;
- принимают необходимые меры для полного, объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан и юридических лиц на соответствующей территории, в том числе участвуют в осуществлении контроля за своевременным и качественным разрешением государственными органами и иными государственными организациями вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

– организуют личный прием граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и представителей юридических лиц (далее - личный прием граждан и представителей юридических лиц);

В Республике Беларусь особое внимание уделяется вопросам доступа к экологической информации и участию общественности в принятии экологически значимых решений. Это обусловлено прежде всего тем, что Республика Беларусь является Стороной Орхусской конвенции, которая вступила в силу для Республики Беларусь 30.10.2001 г. В июле 2019 г. было принято ПСМ «О порядке предоставления информации в области питьевого водоснабжения», которое определило:

- способы представления информации;
- перечень информации, которую представляют местные органы власти;
- перечень информации, которую представляют предприятия ВКХ, которая включает сведения о соответствии питьевой воды безопасности питьевой воды, о применяемых методах подготовки питьевой воды, об источниках водоснабжения в населенном пункте и др;
- сроки представления информации – в течение 30 рабочих дней с даты ее получения или изменения.

В Республике Беларусь можно выделить следующие формы участия общественности в принятии решений, касающихся окружающей среды:

- общественные обсуждения;
- общественная экологическая экспертиза;
- общественные советы.

Законом «Об охране окружающей среды» установлено, что физические и юридические лица имеют право принимать участие в общественных обсуждениях следующих проектов экологически значимых решений (Статья 15-2), Порядок проведения общественных обсуждений установлен постановлением Совета Министров от 14 июня 2016 г. №458 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на

окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений и внесении изменений и дополнения в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь». Порядок проведения общественной экологической экспертизы установлен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.10.2010 г. №1592 «Об утверждении Положения о порядке проведения общественной экологической экспертизы».

В настоящее время в Беларуси нет единого нормативного акта, регулирующего вопросы создания и деятельности общественных советов при государственных органах и содержащего в себе механизм участия общественности в разработке и реализации государственных планов, программ, нормативных актов в качестве постоянного процесса. Общественные советы созданы при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды (Минприроды), Министерстве жилищно-коммунального хозяйства. При Мостовском райисполкоме в 2019 г. создан первый Водный совет, в состав которого вошли представители заинтересованных сторон и общественности. Совет занимается вопросами повышения эффективности управления водными ресурсами района.



ЧАСТЬ 2. СОКРАЩЕНИЕ ГЕОГРАФИЧЕСКОГО НЕРАВЕНСТВА

ТАБЛИЦА4: КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ДАННЫЕ ПО ГЕОГРАФИЧЕСКИМ РАЗЛИЧИЯМ

ПРИВЕДИТЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ДЛЯ СЕЛЬСКОЙ, ГОРОДСКОЙ (ЕСЛИ ПРИМЕНИМО) ПРИГОРОДНОЙ МЕСТНОСТИ В ВАШЕЙ СТРАНЕ, РЕГИОНЕ	В соответствии с Законом Республики Беларусь 05.05.1998 № 154-З «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь» к категории городов относятся: город Минск – столица Республики Беларусь. Статус города Минска определяется законом; города областного подчинения – населенные пункты с численностью населения не менее 50 тысяч человек, являющиеся административными, крупными экономическими и культурными центрами с развитой производственной и социальной инфраструктурой. В отдельных случаях к городам областного подчинения могут быть отнесены населенные пункты с численностью населения менее 50 тысяч человек, являющиеся административными, крупными экономическими и культурными центрами, имеющие важное промышленное, историческое значение, перспективы дальнейшего развития и роста численности населения; города районного подчинения – населенные пункты с численностью населения не менее 6 тысяч человек, имеющие промышленные организации, сеть организаций социально-культурного и бытового назначения. В отдельных случаях к городам районного подчинения могут быть отнесены населенные пункты с численностью населения менее 6 тысяч человек, имеющие перспективы дальнейшего развития и роста численности населения, на территории которых расположены промышленные организации, сеть организаций социально-культурного и бытового назначения. К категории поселков городского типа относятся: городские поселки – населенные пункты с численностью населения не менее 2 тысяч человек, имеющие промышленные, коммунальные, социально-культурные организации, организации торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения; курортные поселки – населенные пункты с численностью населения не менее 2 тысяч человек, на территории которых расположены санаторно-курортные и оздоровительные организации, организации торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, культурно-просветительные организации. В отдельных случаях к курортным поселкам могут быть отнесены населенные пункты с численностью населения менее 2 тысяч человек, имеющие перспективы дальнейшего развития и роста численности населения, на территории которых расположены санаторно-курортные и оздоровительные организации, организации торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, культурно-просветительные организации; рабочие поселки – населенные пункты с численностью населения не менее 500 человек, расположенные при промышленных организациях, электростанциях, объектах строительства, железнодорожных станциях и других объектах. К категории сельских населенных пунктов относятся: агрогородки – благоустроенные населенные пункты, в которых создана производственная и социальная инфраструктура для обеспечения государственных минимальных социальных стандартов проживающему в них населению и жителям прилегающих территорий; поселки, деревни – населенные пункты, в которых создана производственная и социальная инфраструктура, не отнесенные к агрогородкам; хутора – населенные пункты, не отнесенные к агрогородкам, деревням или поселкам.
--	---

	2010	2018	ИСТОЧНИК
Уровень доступа к безопасной питьевой воде в городских районах (%)	Нет данных	98,7	Государственная программа «Чистая вода» на 2011-2015 г. Минжилкомхоз
Уровень доступа к безопасной питьевой воде в сельских районах (%)	Нет данных	62,52 (83,5 агрогородки)	Государственная программа «Чистая вода» на 2011-2015 г. Минжилкомхоз
Уровень доступа к санитарии в городских районах (%)	Нет данных	89,8	Государственная программа «Чистая вода» на 2011-2015 г. Минжилкомхоз
Уровень доступа к санитарии в сельских районах (%)	Нет данных	29,7	Государственная программа «Чистая вода» на 2011-2015 г. Минжилкомхоз
Государственные финансовые ресурсы, израсходованные на сокращение географических различий в уровне доступа к безопасной питьевой воде и санитарии (млн. Евро)	Нет данных	Нет данных	
Государственные финансовые ресурсы, израсходованные на сокращение географических различий в уровне доступа к безопасной питьевой воде и санитарии (Евро на душу населения)	Нет данных	Нет данных	
Государственные финансовые ресурсы, израсходованные на сокращение географических различий в уровне доступа к безопасной питьевой воде и санитарии (% от бюджетных расходов на цели, связанные с водой и санитарией)	Нет данных	Нет данных	

Географические различия в доступе к воде и санитарии в Республике Беларусь представлены различиями между городскими и сельскими районами. Так, на конец 2018 г. по республике, уровень обеспеченности городского населения централизованным водоснабжением составила 98,7 %, централизованными и местными системами водоотведения – 89,8%. В то же время, доля сельского населения, имеющего доступ к данным услугам составляет 83,5% и 29,7% соответственно. При этом, в сельское население включены только жители агрогородков. В остальных сельских населенных пунктах такой уровень доступа не достигнут. Наибольшая диспропорция наблюдается по доступу к санитарии.

Данная тенденция наблюдается и по Вилейскому и Мостовскому районам.

Согласно данным, представленным Вилейским райисполкомом, в Вилейском районе:

обеспеченность централизованным водоснабжением городского населения, вода в котором соответствует питьевому качеству составляет			
2010 год	99,9%	2018 год	99,9%
обеспеченность централизованными системами водоснабжения сельского населения:			
2010 год	65%	2018 год	72%
обеспеченность централизованными и местными системами канализации городского населен			
2010 год	80%	2018 год	93%
обеспеченность централизованными и местными системами канализации сельского населени			
2010 год	80%	2018 год	84%

Согласно данным, представленным Мостовский райисполкомом, в Мостовском районе:

обеспеченность централизованным водоснабжением городского населения, вода в котором соответствует питьевому качеству составляет			
2010 год	76,8%	2018 год	100%
обеспеченность централизованными системами водоснабжения сельского населения, вода в котором соответствует питьевому качеству:			
2010 год	48%	2018 год	50,7%
обеспеченность централизованными и местными системами канализации городского населен			
2010 год	нет данных %	2018 год	70,6%
обеспеченность централизованными и местными системами канализации сельского населен			
2010 год	нет данных %	2018 год	13,9%



Сфера 2.1 Меры государственной политики по сокращению различий между географическими регионами

В результате реализации государственных программ в области водоснабжения наблюдается определенный прогресс в повышении доступа к услугам водоснабжения как в городской, так и в сельской местности, а также в сокращении разницы в уровне доступа. Так, с 2010 по 2018 г. разница между уровнем доступа в городской и сельской местности к централизованному водоснабжению сократилась с 18% до 15,2%. Однако, несмотря на это, имеется ряд проблемных вопросов.

В Республике Беларусь наблюдаются различия между уровнем доступа к водоснабжению и санитарии между сельским и городскими регионами, наибольшие диспропорции отмечаются по санитарии. Также имеются различия по самой сельской местности, которые зависят от типа сельского населенного пункта. Согласно Государственной программе «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016 – 2020 годы (подпрограммы «Чистая вода») мероприятия по обеспечению 100% потребителей водой нормативного качества направлены на улучшение существующих систем водоснабжения, т.е. осуществляются в городских населенных пунктах и агрогородках.

Сложившиеся диспропорции связаны с недостаточностью финансирования, направляемого на создание\реконструкцию систем водоснабжения и канализации в сельских населенных пунктах, что обусловлено неблагоприятной демографической ситуацией, сложившейся в сельской местности. Также предприятия ВКХ (ЖКХ) в небольших районных центрах испытывают сложности в получении заемных средств международных финансовых институтов из-за небольшого количества потребителей.

Существенным недостатком подпрограммы «Чистая вода» является отсутствие задач и мероприятий по развитию системы водоотведения, т.е. отсутствует бюджетное финансирование этой сферы.

Также не предусматривается развитие локальных систем водоотведения в условиях отсутствия возможности подключения к централизованной канализации в малонаселенных сельских территориях. Создание финансового инструмента для развития локальных систем водоснабжения и водоотведения позволило бы увеличить доступ сельского населения к данным услугам.

Следует отметить, что в области водоснабжения наблюдается тенденция по сокращению существующего неравенства, однако предпринимаемые меры являются недостаточными. На уровне формирования политики существует недопонимание проблемы равного доступа, особенно аспектов, связанных с уменьшением географических различий.

Сфера 2.2 Меры государственной политики по сокращению разницы в ценах между географическими регионами

Система формирования тарифов на воду и услуги канализации идентична по всей республике. Население оплачивает за услуги водоснабжения и канализации по тарифу, субсидируемому государством (субсидируемый тариф⁷), величина которого одинакова для всех регионов. В настоящее время величина субсидируемого тарифа в среднем составляет 96-98% от тарифа, обеспечивающего полное возмещение затрат на предоставление услуг. Существует разница в величине тарифов, обеспечивающих полное возмещение затрат, которая связана с тем, что в каждой области различные технические условия добычи, транспортировки и очистки воды, и требуются дополнительные затраты на строительство станций обезжелезивания.

Размер субсидируемых тарифов устанавливается для населения областными и Минским городским исполнительным комитетом по согласованию с Министерством антимонопольного регулирования и торговли до начала очередного финансового года в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 05.12.2013 г. № 550 «О некоторых вопросах регулирования тарифов (цен) на жилищно-коммунальные услуги и внесении изменений и дополнений в некоторые Указы Президента Республики Беларусь».

Повышение субсидируемых государством тарифов (цен) на жилищно-коммунальные услуги для населения осуществляется ежегодно с 1 января исходя из допустимого роста платежей населения за такие услуги в размере, эквивалентном пяти долларам США в расчете на семью из трех человек, проживающую в двухкомнатной квартире общей площадью 48 м².

Затраты на предоставляемые населению жилищно-коммунальные услуги, не обеспеченные источниками финансирования за счет субсидируемых государством тарифов (цен) на такие услуги для населения или тарифов (цен) на коммунальные услуги для юридических лиц, предусмотренных законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год, подлежат возмещению за счет субсидий из местных бюджетов, рассчитанных исходя из объемов оказываемых населению жилищно-коммунальных услуг и нормативов субсидирования единицы жилищно-коммунальной услуги, определяемых в соответствии с законодательством.

Сфера 2.3 Географическое распределение внешней поддержки для сектора

В Республике Беларусь осознается важность предоставления доступа к внешним финансовым ресурсам для мелких предприятий ВКХ (ЖКХ). Для решения данной проблемы начата регионализация ВКХ страны с целью укрупнения предприятий, что позволит расширить доступ этих предприятий к инвестиционному финансированию. Данный процесс проходит в рамках реализации инвестиционных проектов, решение об укрупнении предприятий ВКХ принимается областными исполнительными комитетами. Реализация инвестиционных проектов в ВКХ осуществляется при финансировании Всемирного банка и Европейского банка реконструкции и развития. Активное содействие реализации проектов осуществляет Минжилкомхоз.



⁷ Под субсидируемыми государством тарифами (ценами) на жилищно-коммунальные услуги для населения понимаются тарифы (цены) на услуги по техническому обслуживанию, капитальному ремонту жилого дома, водоснабжению, водоотведению (канализации), газоснабжению, электроснабжению и теплоснабжению, пользованию лифтом, вывозу, обезвреживанию и переработке твердых коммунальных отходов, при оказании которых часть затрат возмещается за счет бюджетных средств и (или) иных источников.

ЧАСТЬ 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА ДЛЯ УЯЗВИМЫХ И МАРГИНАЛЬНЫХ ГРУПП

Сфера 3.1 Меры государственной политики по удовлетворению потребностей уязвимых и маргинальных групп

Государство гарантирует защиту прав в сфере питьевого водоснабжения путем предоставления питьевой воды, соответствующей гигиеническим нормативам по показателям безопасности, каждому гражданину республики в количестве, определенном системой государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики (социальные стандарты научно обоснованы с учетом практики применения в зависимости от наличия доступа к системам централизованного питьевого водоснабжения, подключения к горячему водоснабжению, наличия ванной и др.). Проблемы и потребности уязвимых и маргинальных групп отдельно не указываются, они находят свое отражение в стратегиях и мерах, касающихся конкретных групп населения.

Проблемы и потребности доступа к питьевой воде и водоотведению, в той или иной степени предусмотрены в ряде стратегий и мер (программ), направленных на конкретные социальные группы населения и реализуются соответствующими ведомствами (здравоохранение, социальная защита, и др.). Подпрограмма 4 «Безбарьерная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2016, N 5/41675, <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3961&p0=C21600073>), Закон Республики Беларусь от 14.06.2007 г. №239-З (в ред. 2017) «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан».

Существуют рекомендации по выявлению потребностей населения административно-территориальной единицы в социальных услугах, но консультации с экспертами подчеркивают необходимость более широкого использования данных специальных исследований (в том числе социальных) о потребностях этих групп и учет их мнений, а также привлечение их представителей к разработке и реализации мероприятий.

Данные о бюджетном финансировании имеются по отдельным статьям государственного бюджета или в рамках финансирования целевых программ (в общих формулировках без конкретизации на отдельно водоснабжение и водоотведение, указания целевых групп населения, а также предусматривается при планировании затрат на строительство, реконструкцию, ремонт, обслуживание зданий и сооружений с целью обеспечения соответствия конкретных учреждений строительным нормам и правилам, законодательству в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения). Данные о конкретных целевых инвестициях (например, улучшение доступа к качественной питьевой воде для образовательных и медицинских учреждений) как правило, отсутствуют.

Учитывая высокую социальную значимость доступа к питьевому водоснабжению и водоотведению, признаваемую на национальном уровне, вопросы предоставления услуг водоснабжения и санитарии уязвимым и маргинальным группам решаются при тесном взаимодействии ведомств и организаций, не менее 2 (в обязательном порядке Министерство здравоохранения, привлечение Минтруда и соцзащиты, иных заинтересованных). Органы и учреждения, осуществляющие государственный санитарный надзор, ведут мониторинг соответствия подаваемой населению воды на регулярной основе в рамках надзорной деятельности и по заказам в рамках производственного контроля.

Сфера 3.2 Лица с особыми физическими потребностями

Систематизированные данные по уровню доступа к безопасной питьевой воде и санитарии для лиц с особыми физическими потребностями отсутствуют, есть отдельные оценки возможности доступа в здания и сооружения, включая жилые дома и квартиры, передвижения и деятельности внутри этих объектов, а также в местах отдыха и туризма, объектах рекреационного и оздоровительного назначения, без вычленения доступа к безопасной питьевой воде и санитарии. На местном уровне такие оценки не проводились (данными не располагаем).

Республика Беларусь ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов Законом Республики Беларусь от 18 октября 2016 года «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 21.10.2016, 2/2422) (вступила в силу для Республики Беларусь 29 декабря 2016 года).

Национальный план действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017 - 2025 годы, утвержденный ПСМ РБ от 13 июня 2017 г. N 451, включает задачу 2 «Создание условий для интеграции инвалидов во все сферы жизнедеятельности общества». В ходе решения задачи планируется расширить доступность среды, услуг и информации для участия инвалидов наравне с другими гражданами во всех сферах общественной жизни, для получения образования, совершенствовать медицинскую и социальную помощь, реабилитацию и реабилитацию инвалидов, обеспечить государственную поддержку, социальную защиту инвалидов, совершенствовать условия для участия инвалидов в культурной и спортивной жизни страны).

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.01.2016 № 73 (ред. от 25.06.2019) утверждена Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 - 2020 годы Задача 1. Совершенствование нормативной правовой, методической базы и создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов и физически ослабленных лиц к приоритетным объектам в приоритетных сферах жизнедеятельности. Подпрограмма 4 «Безбарьерная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц» направлена на создание безбарьерной среды для инвалидов и физически ослабленных лиц на приоритетных объектах в приоритетных сферах жизнедеятельности в 2016-2020 годах:

- приоритетные сферы жизнедеятельности – здравоохранение, социальная защита, образование, физическая культура и спорт, культура, общественный транспорт, жилищный фонд, торговля, общественное питание, сфера услуг;

- приоритетные объекты в соответствующей приоритетной сфере жизнедеятельности – наиболее значимые для инвалидов общественные здания и сооружения, а также жилые здания, отобранные с участием представителей (не менее трех) общественных организаций инвалидов;

- доступный объект – объект, который адаптирован к возможностям инвалидов-колясочников, инвалидов по зрению, слуху и соответствует требованиям ТКП 45-3.02-318-2018 (33020) «Среда обитания для физически ослабленных лиц. Строительные нормы проектирования» с учетом комплексного подхода начиная с 2016 года.

Под комплексным подходом в рамках подпрограммы 4 подразумевается создание безбарьерной среды на объекте с учетом требований технических нормативных правовых актов путем обустройства: пути (путей) к объекту от ближайшей остановки пассажирского транспорта, территории, прилегающей к объекту (участок), входа (входов) в здание, пути (путей) движения внутри здания (в том числе путей эвакуации), зоны целевого назначения здания (целевого посещения объекта), санитарно-гигиенических помещений, системы информации на объекте (устройства визуальные, акустические и тактильные, средства информации и связи).

Поддерживается доступ данной категории граждан к социальной инфраструктуре, но при этом водоснабжение и водоотведение не выделяются отдельно, а являются элементом комплексного подхода.

Законодательство предусматривает создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к социальной инфраструктуре. При этом планирование и развитие населенных пунктов, проектирование, строительство и реконструкция объектов без корректировки для инвалидов не допускаются. Существуют документы в области проектирования и строительства - ТКП 45-3.02-318-2018 (33020) «Среда обитания для физически ослабленных лиц. Строительные нормы проектирования».

Сфера 3.3 Пользователи в медицинских учреждениях

Законодательно признается необходимость обеспечения доступа к безопасной питьевой воде и санитарии для пользователей в медицинских учреждениях, как объекта высокой эпидемической значимости, а также поскольку там содержатся люди со сниженным иммунитетом. Это предусмотрено Санитарными нормами и правилами «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, оказывающим медицинскую помощь, в том числе к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий по профилактике инфекционных заболеваний в этих организациях», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 05.07.2017 г. № 73.

Финансирование для поддержки доступа к безопасной питьевой воде и санитарии для пользователей в медицинских учреждениях не предусматривается отдельной статьей расходов, но осуществляется в рамках комплексного подхода в рамках затрат на строительство, реконструкцию, ремонт, обслуживание зданий и сооружений с целью обеспечения соответствия конкретных учреждений строительным нормам и правилам, законодательству в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Кроме того, затраты на поддержание гигиены (мыло, санитарные принадлежности).

Необходимость оборудования отдельных туалетов для мужчин и женщин, необходимость оборудования туалетов для женщин в строящихся, реконструируемых больничных организациях кабинетами гигиены женщин определена в действующих ТНПА в области проектирования и строительства, санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В то же время, системные оценки и статистические данные по данному вопросу отсутствуют. Есть отдельные фрагментарные оценки в рамках отраслевого мониторинга по запросам.

Сфера 3.4. Пользователи в учебных заведениях

Требованиями в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, строительными нормами и правилами определена необходимость доступа к безопасной воде и санитарии в учебных заведениях, его отсутствие не позволит ввести в эксплуатацию данные учреждения на начало учебного сезона. Ведется строгий контроль как со стороны Министерства здравоохранения (органы и учреждения, осуществляющие государственный санитарный надзор), так Министерства образования и местных органов власти.

Согласно Постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 27 декабря 2012 г. N 206 (в ред. постановления Минздрава от 17.05.2017 N 35), для организации питьевого режима учащихся учреждений образования должна использоваться фасованная в емкости негазированная питьевая вода промышленного производства или из централизованной водопроводной системы после ее доочистки через локальные фильтры промышленного производства и (или) кипяченая вода.



Выполнение данного требования обязательно, как для учреждений образования, оборудованных централизованными системами хозяйственно-питьевого водоснабжения, так и тех учреждений, которые обеспечиваются питьевой водой из децентрализованных источников водоснабжения, при этом питьевая вода должна отвечать санитарным нормам и правилам, устанавливающим требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Данный аспект обусловлен актуальностью дополнительных мер по профилактике инфекционных заболеваний, передающихся через воду, или контактным путем. Финансирование осуществляется местными исполнительными и распорядительными органами власти в рамках общего финансирования на строительство, реконструкцию, ремонт, обслуживание зданий и сооружений с целью обеспечения соответствия конкретных учреждений строительным нормам и правилам, законодательству в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Механизмы определены в территориальных планах (программах) по укреплению материально-технической базы учреждений образования, включающих приведение санитарных узлов в должное санитарно-техническое состояние, ремонт систем водоснабжения и канализации. Отдельной строкой затраты на поддержку доступа к безопасной воде и санитарии для пользователей учебных заведений не предусматривается.

В образовательных учреждениях имеются отдельные туалеты для мужчин и женщин, отсутствуют кабины гигиены женщин в учреждениях среднего образования, определена их необходимость в санаторных школах-интернатах и общежитиях учреждений образования. В то же время, системные оценки и статистические данные по данному вопросу отсутствуют. Есть отдельные фрагментарные оценки в рамках отраслевого мониторинга по запросам.

Сфера 3.5 Пользователи в домах престарелых

Требованиями в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, строительными нормами и правилами определена необходимость доступа к безопасной воде и санитарии в учреждениях социального обслуживания, его отсутствие не позволит ввести в эксплуатацию данные учреждения. Ведется строгий контроль как со стороны Министерства здравоохранения (органы и учреждения, осуществляющие государственный санитарный надзор), так Министерства труда и социальной защиты и местных органов власти. Необходимость оборудования раздельных туалетов для мужчин и женщин определена в действующих ТНПА в области проектирования и строительства, санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Источниками финансирования мероприятий являются средства республиканского и местных бюджетов, выделяемые на реализацию государственных программ в сферах здравоохранения, социальной защиты. В то же время государственное финансирование отдельной строкой расходов на доступ к безопасной питьевой воде и санитарии не предусматривается, в рамках комплексного подхода.

Сфера 3.6 Пользователи в местах лишения свободы

Данных о доступе пользователей в местах лишения свободы к безопасной воде и санитарии (централизованные системы водоснабжения и водоотведения) не имеется.

Сфера 3.7 Пользователи в лагерях и центрах беженцев

В силу географического расположения страны и культурных традиций данный аспект не актуален, данные не найдены. Доступ к воде и водоотведению для данных групп пользователей в законодательстве не определен, отдельное финансирование не предусматривается вследствие малой актуальности для страны.

Сфера 3.8 Бездомные

Лица без определенного места жительства - граждане Республики Беларусь, лица без гражданства, не имеющие регистрации по месту жительства или месту пребывания в Республике Беларусь, утратившие социально полезные и родственные связи, занимающиеся бродяжничеством и (или) попрошайничеством, а также не имеющие постоянного источника дохода и средств к существованию. В Республике Беларусь введены требования к совершенствованию учета лиц без определенного места жительства - определяется порядок регистрации и ведения регистрационного учета лиц без определенного места жительства на территории Республики Беларусь по месту их пребывания, данные о числе лиц без определенного места жительства на местном уровне есть, на национальном уровне официально отсутствуют. Однако остается задачей насколько информация отражает реальное количество лиц без определенного места жительства, соответственно данные об уровнях доступа к воде и санитарии отсутствуют. При размещении лиц без определенного места жительства в специальные места проживания, организованные для их временного проживания, они получают доступ к воде и санитарии.

В то же время создана возможность для бездомных воспользоваться услугами Центров профилактической дезинфекции, где они пройдут осмотр на педикулез, полную санитарную обработку (в том числе, принять душ, постричься). Например, в г. Минске бездомные имеют возможность 1 раз в неделю посетить УП «Центр профилактической дезинфекции», где воспользуются всеми данными услугами. Конечно, далеко не все бездомные пользуются данной возможностью. В г. Гомеле ежегодно проходит профилактическая акция «Право на здоровье» (проводит УВД Гомельского облисполкома совместно с Гомельской областной организацией Белорусского Общества Красного Креста, Центральной поликлиникой и Гомельским областным центром профилактической дезинфекции), в рамках которой милиция активно ищет бездомных, перенаправляет к медикам в центр профилактической дезинфекции, где они прошли осмотр медиков, флюорографию для выявления туберкулеза, предложили помыться, продезинфицировать одежду, побриться и постричься. Следует отметить, что не все осмотренные лица соглашались мыться. Подобные акции проводятся в различных городах, но не повсеместно.

Отдельное государственное финансирование для обеспечения доступа к воде и санитарии бездомных не предусмотрено, деятельность осуществляется в комплексе в рамках регистрации лиц без определенного места жительства и предоставления жилья для временного проживания.

Сфера 3.9 Путешественники и кочевые общины

Термин «кочевые общины» и «путешественники» или аналогичный по смыслу, не закреплен в законодательстве Республики Беларусь, в силу географического расположения страны и культурных традиций не актуален, данные не найдены.

В отношении термина «путешественники» проведенный анализ показал, что при проезде по территории республики по крупным магистралям существует возможность воспользоваться на дороге душами, туалетами на платной основе, в основном в отелях, туалеты на автозаправочных станциях. Но, как правило, их гораздо меньше, чем в Европейских странах, и пока недостаточно.

В настоящее время действует Генеральная схема развития придорожного сервиса на республиканских автомобильных дорогах до 2020 года, утвержденная постановлением Министерства труда и коммуникаций от 24 марта 2016 г. № 13. Генеральная схема содержит как существующие и строящиеся объекты, так и проектируемые, а также предлагаемые инвесторам для нового строительства. В генеральной схеме развития придорожного сервиса предусмотрено три уровня объектов. К объектам 1-го уровня относятся площадки для отдыха с благоустроенным санитарным сооружением,

ко 2-му уровню – те же площадки отдыха, но уже с пунктом питания. Объекты 3-го уровня кроме всего этого подразумевают также наличие автозаправочной станции. При этом министерство не ограничивает этот список, каждый владелец объекта может расширять его, добавляя, к примеру, гостиничные услуги, техобслуживание. Действующая схема помимо строительства автозаправочных станций предполагала строительство 67 пунктов постоя, 156 пунктов питания, 31 кемпинга. По данным Министерства, на начало 2019 г. на республиканских дорогах функционировало 414 автозаправочных станций, 159 газозаправочных пунктов, 72 гостиницы, 45 автомоек, 101 охраняемая стоянка, 586 пунктов общественного питания. В настоящее время ведется разработка Генеральной схемы развития придорожного сервиса до 2025 года.

В то же время в целом такая инфраструктура туризма как кемпинги развита слабо. В местах нахождения основных туристических объектов создано недостаточное количество санитарных зон. Для увеличения притока туристов начата работа по развитию сети кемпингов и стоянок для кемперов, в том числе в рамках Государственной программы «Беларусь гостеприимная» на 2016 - 2020 год, утвержденной постановлением Совета Министров от 23 марта 2016 г. N 232. Строительство кемпингов осуществляется и в рамках различных проектов. По состоянию на настоящее время создан ряд кемпингов и кемперных стоянок, некоторые из них предполагают наличие бытовой зоны, душевых и биотуалетов, возможности слива содержания биотуалетов. По ряду это проблемный вопрос, особенно в зимнее время.

Сфера 3.10 Лица, проживающие в помещениях без воды и санитарии

Национальный статистический комитет располагает данными о доле общей площади жилья, не имеющего водоснабжения, горячего водоснабжения и водоотведения, и доле домохозяйств, не имеющих этих услуг. Однако невозможно выделить сегмент населения, лишенного основного водоснабжения, по месту нахождения жилья в районах, где имеется доступ, с учетом таких причин, как незаконное владение, низкое качество арендуемого жилья, несанкционированный захват и дискриминация национальных меньшинств.

На наш взгляд, данный аспект неактуален, поскольку первичным является наличие доступа к источнику безопасной воды, в том числе с учетом международных подходов (это наличие доступа к безопасной воде в пределах 30 минут дороги в обе стороны). Действующая система предполагает наличие, как минимум источника нецентрализованного водоснабжения в пределах доступности.

Сфера 3.11 Лица, не имеющие доступа к воде и санитарии на рабочих местах

Требованиями в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения определено, что санитарные условия на рабочих местах должны соответствовать нормативным требованиям. Контроль соответствия рабочих мест нормативным требованиям осуществляется учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор.

В общих требованиях к обеспечению работодателями охраны труда работникам определено, что работнику должно быть предоставлено достаточное количество душевых комнат, комнат для мытья, предусмотрено достаточное количество туалетов в соответствии с санитарными правилами. Для мужчин и женщин-раздельные комнаты для мытья и душевая комната (или раздельное пользование, раздельные туалеты или раздельное пользование для женщин). В реальности, особенно в кризисные времена и на малых предприятиях (коммунальной и частной собственности) соблюдение таких требований и контроль зачастую отсутствуют.



Часть 4. Поддержка приемлемых для всех цен (тарифов) на услуги водоснабжения и санитарии

Определение приемлемости цен (тарифов) на услуги водоснабжения и канализации. Количественные и качественные показатели доступности цен (тарифов) на услуги водоснабжения и санитарии.

Государственной программой «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016 – 2020 годы» установлено, что «В целях обеспечения реализации основных направлений политики государства по социальной поддержке и повышению благосостояния граждан, а также по сокращению расходов бюджета в Государственной программе установлен целевой показатель по снижению затрат на оказание ЖКУ населению в сопоставимых условиях к предыдущему периоду не менее чем на 15 процентов в 2016 году и их дальнейшему ежегодному снижению на 5 процентов. От полученного результата по снижению затрат зависит стоимость и доступность услуг для потребителя.

Индикатором доступности ЖКУ является своевременность и полнота их оплаты потребителями, в связи с чем установлен целевой показатель по собираемости платежей за ЖКУ, оказанные физическим и юридическим лицам (к 2020 г. – 90%)».

Несмотря на проводимую тарифную политику в Республике Беларусь до настоящего времени тарифы на услуги водоснабжения и услуги канализации являются доступными для всех категорий граждан. В данной главе приводятся аргументы в пользу этого постулата.

В Таблице 5 представлен показатель доступности тарифа, который рассчитан по следующей формуле:

$$ДТ = \frac{\sum П}{ГД_{ср}}$$

ДТ – показатель доступности тарифа на воду и услуги канализации для домашнего хозяйства (семьи), %;

ΣП – годовая сумма платежей за пользование водой и услугами канализации, у.е.;

ГДср – средний годовой доход семьи, у.е.

Специалисты МБРР считают, что тариф за воду и услуги канализации не должен превышать 3 % от величины семейного дохода, эксперты ЕБРР – от 3 до 5 % (с учетом роста тарифов на воду и услуги канализации с целью обслуживания кредитов данного банка).

Показатель доступности услуг водоснабжения и канализации для населения, рассчитанный по субсидируемому тарифу (в среднем по Республике Беларусь) за рассматриваемый период уменьшился с 0,18% до 0,48%, при этом уровень доступности услуг водоснабжения и канализации по субсидируемому тарифу для людей, живущих за чертой бедности уменьшился с 0,68% до 1,5%, то есть оплата услуг водоснабжения и канализации в общем доходе данной категории граждан стала составлять 1,5% вместо 0,68%, то есть процент оплаты вырос на 0,82 п.п.

При расчете показатель доступности услуг водоснабжения и канализации для населения, рассчитанного по экономически обоснованному тарифу (в среднем по Республике Беларусь) за рассматриваемый период процент составил бы соответственно 0,45% за 2010 г. и 0,57% за 2018г. Уровень доступности услуг водоснабжения и канализации для людей, живущих за чертой бедности по экономически обоснованному тарифу для населения при моделировании данной ситуации за 2010 г. мог бы составить 1,68%, по результату 2018 г. уже 1,78%. Во многом данная ситуация объясняется ростом тарифов для населения на воду и услуги канализации. За рассматриваемый период уровень

возмещения населением затрат за жилищно-коммунальные услуги в целом вырос с 30 до 75,6%. В перспективе к 2021 году выйти на 100% оплату.

ТАБЛИЦА 5. КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРИЕМЛЕМОСТИ ЦЕН(ТАРИФОВ) НА УСЛУГИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И САНИТАРИИ

НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	ЕД. ИЗМ.	ГОДЫ	
		2010	2018
Субсидии государства (бюджета) на покрытие части затрат по оказанию населению услуг по водоснабжению и канализации	млн. евро*	59	80**
Удельный вес малообеспеченных граждан (Население с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже бюджета прожиточного минимума)	%	5,2	5,9*
Денежные доходы в расчете на душу населения, евро в месяц	евро	241	266*
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников, евро	евро	308	377*
Субсидируемый государством тариф на услуги водоснабжения, евро\м³	евро	0,010	0,33
Субсидируемый государством тариф на услуги канализации, евро\м³	евро	0,06	0,26
Величина платы за услуги водоснабжения для людей, живущих за чертой бедности (субсидируемый тариф), евро/м³	евро	0,10	0,33
Величина платы за услуги канализации для людей, живущих за чертой бедности (субсидируемый тариф), евро/м³	евро	0,06	0,26
Экономически обоснованный тариф на услуги водоснабжения, включает в себя в полном объеме только эксплуатационные издержки, евро/м³	евро	0,218	0,38
Экономически обоснованный тариф на услуги канализации, включает в себя в полном объеме только эксплуатационные издержки, евро/м³	евро	0,173	0,32
Уровень доступности услуг водоснабжения и канализации для населения (в среднем по Республике Беларусь) по субсидируемому тарифу для населения	%	0,18	0,48
Уровень доступности услуг водоснабжения и канализации для людей, живущих за чертой бедности по субсидируемому тарифу для населения	%	0,68	1,50

Уровень доступности услуг водоснабжения и канализации для населения (в среднем по Республике Беларусь) по экономически обоснованному тарифу для населения	%	0,45	0,57
Уровень доступности услуг водоснабжения и канализации для людей, живущих за чертой бедности по экономически обоснованному тарифу для населения***	%	1,68	1,78
Использование воды на душу населения, имеющего доступ к водоснабжению (оценка)****	м³/год	43,0	37,0
Минимальная заработная плата в Республике Беларусь	евро	83,3	121,4

* – 2010 год – 1 евро = 0,3954 BYN, 2017 год – 1 евро = 2,1831 BYN, 2018 год – 1 евро = 2,4052 BYN. (Средний официальный курс белорусского рубля к евро, рассчитанный как средняя арифметическая величина).

** – данные за 2017 год, за 2018 г. данные в Национальном статистическом комитете отсутствуют. Исходные данные: <http://www.minfin.gov.by/upload/bp/doklad/ym2011.pdf>

*** – расчет смоделирован при условии, что люди, живущие за чертой бедности начнут оплачивать услуги водоснабжения и канализации по экономически обоснованному тарифу

**** – бытовое водопотребление в расчете на душу населения. http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/okruzhayushchaya-sreda/sovmestnaya-sistema-ekologicheskoi-informatsii2/c-vodnye-resursy/s-4-bytovoe-vodopotreblenie-v-raschete-na-dushu-naseleniya/index.php?sphrase_id=619125.

Исходные данные: <http://www.minfin.gov.by/upload/bp/doklad/ym2011.pdf>, письмо Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь №13-02-13/616К от 12.09.2019г.

На данный момент в Республике Беларусь ни один из действующих нормативно правовых актов по ценообразованию не позволяет предприятиям ВКХ (ЖКХ) включать в формируемый тариф на воду и очистку сточных вод стоимость обслуживания долга по инвестиционному кредиту. На сегодняшний день сложилась ситуация, когда предприятия ВКХ реализующие инвестиционные проекты с участием международных финансовых организаций, при формировании тарифов на оказываемые услуги водоснабжения и канализации не могут включить в плановую себестоимость суммы выплат по основному долгу и проценты по кредиту, будучи ограниченными правовым полем «Инструкции о порядке планирования и калькулирования затрат на оказание отдельных жилищно-коммунальных услуг», утвержденной постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 15 апреля 2016 г. № 13. При этом величина чистой прибыли предприятия ВКХ (ЖКХ) из-за законодательного ограничения рентабельности по услугам водоснабжения и канализации в силу действия Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 11 апреля 1997 г. № 329 «О формировании цен на коммунальные услуги для юридических лиц» является недостаточной не только для осуществления выплат по основному долгу и процентам по кредиту, но и для финансирования в развитие (реконструкцию) систем ВиК.

Сфера 4.1 Меры государственной политики по обеспечению приемлемости цен на услуги водоснабжения и санитарии

В Республике Беларусь уделяется большое внимание поддержке приемлемых тарифов на услуги ЖКУ, в том числе водоснабжения и санитарии.

Минжилкомхоз и МАРТ регулярно собирают информацию о тарифах на воду и услуги канализации (себестоимости) по предприятиям ВКХ (ЖКХ) Республики Беларусь. Основными исходными данными, для определения приемлемости тарифов на воду и услуги канализации предприятий ВКХ (ЖКХ), является отчетная документация: государственная статистическая отчетность и ведомственная отчетность, утвержденная приказом Минжилкомхоза от 30 ноября 2018г. №98. Ведомственная отчетность включает сведения об эксплуатации водопроводных и канализационных сооружений, отчет по формированию себестоимости услуг водоснабжения (канализации), отчет о прибылях и убытках, отчет о финансовых результатах.

Госпрограмма «Комфортное жилье и благоприятная среда», подпрограмма 1 «Обеспечение качества и доступности услуг», Концепция совершенствования и развития ЖКХ до 2025 года, утвержденная ПСМ РБ от 29.12.2017 № 1037, Директива Президента Республики Беларусь от 04.03.2019 №7 «О совершенствовании и развитии ЖКХ страны» и ПСМ РБ от 12.04.2019 №239 «О реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 04.03.2019 №7» предусматривают обеспечение доступности тарифов путем сокращения затрат на оказание ЖКУ (в том числе услуг ВиК), посредством предоставления безналичных жилищных субсидий, установления единого порядка формирования тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения и юридических лиц.

В настоящее время в Республике Беларусь существует единый субсидируемый тариф, который устанавливается с учетом роста доходов населения. Затраты на предоставляемые населению ЖКУ, в том числе ВиК, которые не покрываются населением за счет субсидируемых тарифов, подлежат возмещению за счет субсидий из местных бюджетов, рассчитанных исходя из объемов оказываемых населению ЖКУ и нормативов субсидирования единицы жилищно-коммунальной услуги, определяемых в соответствии с законодательством.

Доступность услуг водоснабжения и водоотведения в Республике Беларусь поддерживается в рамках общей системы поддержания доступных тарифов на все жилищно-коммунальные услуги. Система включает в себя:

– предоставление льгот (снижение) оплаты услуг ЖКХ отдельным категориям пользователей. Порядок предоставления льгот по оплате за жилищно-коммунальные услуги регламентирован Законом Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 239-З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» (гл. 4. ст. 16 Льготы по плате за техническое обслуживание, пользование жилыми помещениями и коммунальные услуги);

– предоставление жилищных субсидий пользователям с низкими доходами. Государственная поддержка, включающая безналичные субсидии, предоставляется в случае, если расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг превосходят 20 % от располагаемых доходов (15 % для проживающих в сельской местности). При этом субсидия предоставляется только на сумму, превышающую данное пороговое значение. В рамках государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016–2020 годы было указано о внедрении системы безналичных жилищных субсидий для возмещения нуждающимся гражданам части платы за жилищно-коммунальные услуги. В рамках данной программы в 2016 г., согласно Указу Президента Беларуси №322 от 29.08.2016 г. «О предоставлении безналичных жилищных субсидий», субсидии начали предоставляться пенсионерам и инвалидам на основе выявительного принципа. Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 7 июня 2018 г. № 225 «О безналичных жилищных субсидиях», был расширен список групп, основных

получателей данного вида поддержки: пенсионеры и неработающие инвалиды; лица, проживающие на территории Республики Беларусь, осуществляющие уход за ребенком в возрасте до 3 лет, а также, осуществляющие уход за ребенком инвалидом в возрасте до 18 лет и получающие соответствующие пособия. С 1 января 2019 г. субсидия не предоставляется трудоспособным гражданам, не занятым в экономике, которые обязаны оплачивать жилищно-коммунальные услуги по полным тарифам независимо от объема потребления. Остальным гражданам безличная субсидии могут предоставляться на основе заявительного принципа;

- предоставление субсидий предприятиям жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), предприятиям водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) для покрытия разницы между тарифами для населения и затратами на оказание услуг водоснабжения и водоотведения;

- применение перекрестного субсидирования бытовых пользователей (населения) путем установления более высоких тарифов для других категорий пользователей (юридических лиц – промышленные предприятия и другие).

За рассматриваемый период с 2010 по 2018 г. субсидии государства (бюджета) на покрытие части затрат по оказанию населению услуг по ВиК увеличились на 35,5%. При этом выручка от реализации продукции, товаров, работ, услуг по видам экономической деятельности (водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений) за период с 2010 по 2018 г. в эквиваленте евро, снизилась почти на 8%. В Гродненской и Брестской областях в 2014–2015 гг. перекрестное субсидирование тарифов на воду и услуги канализации для населения за счет юридических лиц было упразднено, возмещение части затрат по оказываемым населению услугам водоснабжения и канализации покрываются за счет бюджетных субсидий со стороны местных органов власти.

Для оказания жилищно-коммунальных услуг Законом о бюджете 2019 г. предусматривает финансирования данного сектора в размере 102 421 066,0 рублей, в том числе на ЖКХ 9 742 618,0 и 91 913 448 рублей на «Другие вопросы в области жилищно-коммунальных услуг».

Кроме того, доступность услуг водоснабжения и канализации населению ряда областей Республики Беларусь достигается только за счет более высоких тарифов для прочих потребителей (юридических лиц). В частности, в тариф на воду и услуги канализации для юридических лиц ряда областей (Минская, Гомельская, Могилевская, Гродненская) кроме затрат, зависящих от объемов оказанных услуг, включаются установленные действующим законодательством налоги и неналоговые платежи, нормативы рентабельности, а также затраты, связанные с предоставлением указанных услуг по субсидируемым тарифам населению, не покрываемые тарифами и другими источниками.

Соотношение величины тарифа на воду для юридических лиц и субсидируемого тарифа для населения по воде в Лидском районе на 01.08.2018 г. достигло значения 1,4 для сравнения в 2013 году 17,1. Соотношение величины тарифа для юридических лиц и субсидируемого тарифа для населения по услугам канализации на 01.08.2018 году достигло значение 1,5, для сравнения в 2013 году тариф для юридических лиц в 19,5 раз превышал величину субсидируемого тарифа для населения.

В ряде районов Минской области промышленные предприятия платили в среднем в 2016 г. за воду в 3–3,5 раза больше величины субсидируемого тарифа для населения, а по услугам канализации – в 6–6,5 раза, что увеличивало стоимость производимой ими продукции. Как следствие, ряд крупных промышленных предприятий (например, ОАО «Слуцкий сыродельный комбинат» и др.) начали использовать добычу воды для производственных нужд из собственных скважин, в результате чего финансовое положение местных предприятий ЖКХ (в частности КУП «Слуцкое ЖКХ» и др.) стало более уязвимым.

Однако стоит отметить, что в Республике Беларусь проводится целенаправленная политика по формированию единого тарифа на воду и услуги канализации как для населения, так и для промышленных предприятий (прочих потребителей). Планируется, что к 2021 г. тариф на воду и услуги канализации будет одинаков для всех категорий потребителей. В частности, согласно антиинфляционной программе для развития сферы ЖКХ, включая ВКХ Республики Беларусь, запланированы следующие мероприятия:

- поэтапное сокращение размеров перекрестного субсидирования населения в тарифах (ценах) на энергоресурсы для реального сектора экономики со снижением тарифов (цен) на энергоресурсы для субъектов хозяйствования в целях обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции на рынке ЕАЭС и третьих стран, начиная с 2019 г.;

- снижение затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг в 2018–2020 гг.;

- разработка и реализация механизма поддержания достигнутого 100%-ного уровня возмещения тарифами затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг. Для разработки механизма определен срок – май 2019 г., с 2020 г. планируется, что население Республики Беларусь выйдет на 100%-ный уровень возмещения затрат по жилищно-коммунальным услугам, включая услуги водоснабжения и канализации.

Сфера 4.2 Размер тарифов

Система формирования тарифов на воду и услуги канализации идентична по всей республике. В Республике Беларусь с 1 октября 2011г. по 1 марта 2019 г. действовали дифференцированные тарифы на воду и услуги канализации для населения в зависимости от объема водопотребления (потребление свыше установленного лимита оплачивалось по тарифу, полностью возмещающему затраты на предоставление услуги). С 1 марта 2019 плата по субсидируемым тарифам за жилищно-коммунальные услуги осуществляется населением независимо от объема водопотребления в отношении жилых помещений, в которых они зарегистрированы по месту жительства или месту пребывания. Данное решение обусловлено тем, что субсидируемый тариф на водоснабжение и канализацию практически сравнялся с тарифом, обеспечивающим полное возмещение затрат на предоставление услуги (составляет около 9-98%).

Величина субсидируемого государством тарифа на воду и услуги канализации для населения для всех регионов Республики Беларусь одинакова. Средний тариф на воду в целом по Республике Беларусь за рассматриваемый период в эквиваленте евро увеличился в 3,3 раза. За период с 2010 по 2018 гг. средний тариф на услуги канализации для населения увеличился в 4,3 раза в целом по стране.

В Республике Беларусь предусмотрен порядок увеличения субсидируемого тарифа с учетом роста доходов населения. В настоящее время политика направлена на увеличения уровня возмещения тарифами для населения затрат на оказание услуг ЖКХ (включая ВиК). Согласно антиинфляционной программе для развития сферы ЖКХ Республики Беларусь, запланированы разработка и реализация механизма поддержания достигнутого 100%-ного уровня возмещения тарифами затрат на оказание ЖКУ. Планируется, что с 2020 г. население Республики Беларусь выйдет на 100%-ный уровень возмещения затрат по ЖКУ, включая услуги ВиК. В условиях достижения полного возмещения затрат населением по предоставлению ЖКУ очень важным является внедрение эффективных инструментов социальной защиты для населения с низким уровнем дохода, которые рассмотрены в следующем разделе (сфера 4.3).

Сфера 4.3 Меры социальной защиты

Существуют следующие дополнительные инструменты поддержки, которыми могут воспользоваться определенные группы населения:

- субсидируемые тарифы;
- льготные тарифы;
- безналичные субсидии.

Население платит за услуги водоснабжения и канализации по субсидируемым тарифам независимо от объемов потребления. С 2019 г. оплачивать услуги ЖКХ по субсидируемым тарифам не могут трудоспособные лица, не занятые в экономике, которые обязаны оплачивать ЖКУ по полным тарифам.

Поддержка на основе льготного тарифа представляет собой субсидируемый тариф, сниженный на 50%. Однако существуют лимиты объемов коммунальных услуг, оплачиваемых по льготным тарифам, превышение установленных объемов оплачивается по первоначально установленным субсидируемым тарифам. По льготным тарифам могут оплачивать ЖКУ следующие категории граждан:

- ветераны Великой Отечественной войны (ВОВ) и инвалиды войны;
- инвалиды 1-ой и 2-ой групп, не имеющие трудоспособных членов семьи, обязанных по закону их содержать, и проживающие одни либо только с такими же инвалидами и (или) с неработающими пенсионерами;
- неработающие пенсионеры из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы.

Третий вид поддержки, включающий безналичные субсидии, предоставляется в случае, если расходы на оплату ЖКУ превосходят 20% от располагаемых доходов (15% для проживающих в сельской местности). При этом, субсидия предоставляется только на сумму, превышающую данное пороговое значение.

В рамках государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016-2020 гг. предполагается реализация следующих целей: 1) внедрение системы безналичных жилищных субсидий для возмещения нуждающимся гражданам части платы за жилищно-коммунальные услуги; и 2) снижение стоимости жилищно-коммунальных услуг для населения на 5% в год. В рамках данной программы в 2016 году согласно Указу Президента Беларуси № 322 от 29.08.2016 года «О предоставлении безналичных жилищных субсидий» субсидии также начали предоставляться пенсионерам и инвалидам на основе выявительного принципа. В июне 2018 года согласно Указу Президента Республики Беларусь от 7 июня 2018 г. № 225 «О безналичных жилищных субсидиях», был расширен список групп, основных получателей данного вида поддержки:

- пенсионеры и неработающие инвалиды;
- лица, осуществляющие уход за ребенком в возрасте до 3 лет;
- лица, осуществляющие уход за ребенком инвалидом в возрасте до 18 лет и получающие соответствующие пособия.

Государственная поддержка, включающая безналичные субсидии, представляется в случае, если расходы на оплату ЖКУ превосходят 20% от располагаемых доходов (15% для проживающих в сельской местности). При этом субсидия предоставляется только на сумму, превышающую данное пороговое значение.

Представленные выше документы дополняются системными усилиями, направленными на то, чтобы беднейшие слои населения, именуемые в программных документах «нуждающимися домохозяйствами», могли покрывать расходы на жилье.

Итоговая ведомость

ТАБЛИЦА 6. ИТОГОВЫЕ БАЛЛЫ ПО СФЕРАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ТЕМАТИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ	СФЕРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	СРЕДНЯЯ ОЦЕНКА	НАДЕЖНОСТЬ
Руководящая основа государственного управления для обеспечения равного доступа к безопасной воде и санитарии	1.1 Стратегическая база для достижения равного доступа	1,5	Средняя
	1.2 Отраслевые стратегические меры	1,67	Низкая
	1.3 Права и обязанности пользователей и других правообладателей	2	Средняя
Сокращение географического неравенства	2.1 Меры государственной политики по сокращению различий между географическими районами	1	Средняя
	2.2 Меры государственной политики по сокращению разницы в ценах между географическими районами	2	Средняя
	2.3 Географическое распределение внешней поддержки для сектора	1	Низкая
Меры государственной политики по удовлетворению потребностей уязвимых и маргинальных групп	3.1 Меры государственной политики по удовлетворению потребностей уязвимых и маргинальных групп	1,6	Высокая
	3.2 Лица с особыми физическими потребностями	2	Средняя
	3.3 Потребители в медицинских учреждениях	2,2	Высокая
	3.4 Потребители в учебных заведениях	2,6	Высокая
	3.5 Потребители в домах престарелых	2,2	Высокая
	3.6 Потребители в местах лишения свободы	0	Средняя
	3.7 Беженцы, живущие в лагерях и центрах для беженцев	1,8	Средняя
	3.8 Бездомные	1,3	Средняя
	3.9 Путешественники и кочевые общины	0	Средняя
	3.10 Лица, проживающие в домах без водоснабжения и санитарии	0,4	Средняя
	3.11 Лица, лишенные доступа к воде и санитарии на рабочих местах	1,3	Средняя
Обеспечение доступности воды и санитарии для всех	4.1 Государственная политика по обеспечению доступности	2,2	Средняя
	4.2 Тарифная система	2,75	Высокая
	4.3 Меры социальной защиты	3	Высокая

2. БЕЛАРУСЬ: ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ И ВОЗМОЖНОСТИ
ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ

ТАБЛИЦА 7: РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ ОБЛАСТЯМ

ТЕМАТИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ	РЕКОМЕНДАЦИИ
Руководящая основа государственного управления для обеспечения равного доступа к безопасной воде и санитарии	– Повысить осведомленность представителей национальных и местных органов власти, предприятия ВИК, общественных организаций о комплексном подходе в области равного и справедливого доступа к воде и санитарии. – При планировании в области ВИК как на национальном, так и на местном уровне учитывать комплексный подход в области равного и справедливого доступа к воде и санитарии. – Создать систему постоянного доступа к имеющейся международной финансовой поддержке на национальном уровне с четко определенными процедурами подачи заявок.
Сокращение географического неравенства	– Необходимо собрать и проанализировать информацию о доступе к безопасной воде и санитарии в сельских населенных пунктах, не охваченных централизованным водоснабжением и водоотведением. – Включить мероприятия по увеличению доступа к водоотведению в государственную программу «Комфортное жилье и благоприятная среда». – Разработать и внедрить механизм поддержки для домохозяйств, не охваченных централизованным водоснабжением и водоотведением, по созданию и эксплуатации локальных систем водоснабжения и водоотведения (консультационная, техническая, финансовая и др. поддержка). – Продолжить процесс регионализации предприятий ВКХ с целью увеличения доступа небольших предприятий ВКХ (ЖКХ) к инвестиционным ресурсам инвестиционных ресурсов.
Меры государственной политики по удовлетворению потребностей уязвимых и маргинальных групп	– Актуализировать комплексный подход соответствующих национальных органов в области равного и справедливого доступа к воде и санитарии (учитывать все аспекты равного доступа). – Определить уязвимые и маргинальные группы населения по доступу к воде и санитарии, актуальные для республики, определить уровни / категории уязвимости, принять или пересмотреть существующие решения по социальной защите с целью признания. – Провести более детальное изучение состояния доступа к воде и санитарии уязвимых и маргинальных групп населения (например, путешественников, бездомных, пользователей в местах лишения свободы), например, в рамках деятельности по Протоколу по проблемам воды и здоровья. – Продолжить процесс регионализации предприятий ВКХ с целью увеличения доступа небольших предприятий ВКХ (ЖКХ) к инвестиционным ресурсам инвестиционных ресурсов. – Создать систему мониторинга и учета: – количества людей из уязвимых и маргинальных групп, не имеющих доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам; – числа социально маргинальных лиц, которые используют социальную поддержку в целях справедливого доступа; – государственных средства на ежегодном уровне, потраченные на справедливый доступ для каждой категории уязвимых и маргинальных групп.

ТЕМАТИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ	РЕКОМЕНДАЦИИ
Меры государственной политики по удовлетворению потребностей уязвимых и маргинальных групп	– Учитывать необходимость обеспечения равного и справедливого доступа к воде и санитарии уязвимых и маргинальных групп населения при разработке национальных нормативных и нормативных правовых актов. – Пересмотреть местные стратегии устойчивого развития и отраслевые стратегии (здравоохранение, социальная политика, образование, охрана правопорядка), чтобы включить равный и справедливый доступ к безопасной питьевой воде и санитарии для уязвимых и маргинальных групп к уровню целей и разработать проекты для достижения целей и показатели. – Предусмотреть участие представителей уязвимых групп населения в рассмотрении соответствующих вопросов в области равного и справедливого доступа к воде и санитарии (информирование о разработке стратегий и документов через ассоциации (общества), СМИ, целенаправленное привлечение). – Вернуться к рассмотрению вопроса об использовании в учебных учреждениях для питьевых целей упакованной питьевой воды, воды из систем доочистки через локальные фильтры промышленного производства и (или) кипяченой воды (определить оптимальные подходы к гарантированному обеспечению безопасности питьевого водопользования в современных условиях). – Вернуться к рассмотрению вопроса об организации питьевых фонтанчиков, доступных для всех.
Поддержка приемлемых для всех цен на услуги водоснабжения и санитарии	– Реформировать механизм установления тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения (канализации) для населения с целью децентрализации процесса принятия решений и достижения возмещения издержек для всех групп пользователей. – Повысить независимость и подотчетность предприятий ВКХ. – Предоставлять возможность местным органам власти устанавливать договорные отношения с предприятиями ВКХ. – Внедрить систему оценки лучших практик на основе проведения «бенчмаркинга» деятельности предприятий ВКХ (ЖКХ) с расчетом ключевых показателей эффективности (производственно-технические показатели; финансово-экономические показатели; показатели эффективности использования трудовых ресурсов; показатели эффективности тарифной политики предприятий ВКХ; экологические показатели; социальные показатели). – Ввести систему сборов за сброс сточных вод на основе нагрузки и повысить эффективность их применения. – Рассмотреть вопрос об освобождении природоохранных объектов от налогообложения за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу (метан), так как процесс очистки сточных вод, сопровождающийся выделением газообразных веществ протекает постоянно, является природным процессом и обусловлен технологией очистки сточных вод (Национальный уровень). – Учитывать платежеспособность населения, финансовое состояние предприятий и организаций в рамках обслуживаемой территории при включении водоканалами «инвестиционной составляющей» в тариф на воду и услуги канализации. – Выполнить расчет необходимой суммы для адресного субсидирования всех зарегистрированных семей, имеющих право на получение безналичных жилищных субсидий. – Подготовить социальные видеоролики, буклеты по бережному отношению к питьевой воде и ее рациональному использованию.



Анализ ситуации в Республике Беларусь в области равного доступа к воде и санитарии выполнялся по запросу Министерства здравоохранения Республики Беларусь с использованием механизма оценки равного доступа, разработанного в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения.

Протокол по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН

<https://www.unece.org/env/water.html>

Национальный контактный центр Протокола по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН / ВОЗ-Европа

https://rspch.by/ru/protocol_water_and_health
